

ХАРАКТЕРИСТИКА ЭКОНОМИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОСОБЕННОСТИ ЕЁ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ

На основе анализа возможных последствий воздействия современных средств поражения дана характеристика экономики страны и рассмотрены особенности её функционирования в военное время.

Ключевые слова: средства поражения, экономический потенциал, промышленный комплекс, устойчивость функционирования.

V.A. Sednev

CHARACTERISTICS OF THE RUSSIAN ECONOMY AND PECULIARITIES OF ITS FUNCTIONING IN TIME OF WAR

The characteristic of economic of country based on the analysis of possible effects of modern means of destruction are given, the peculiarities of its functioning in time of war are reviewed.

Key words: weapons, economic potential, industrial complex, stability of functioning.

Статья поступила в редакцию Интернет-журнала 3 ноября 2016 г.

В случае вооруженной агрессии против Российской Федерации с массированным применением современных средств поражения на её территории может быть поражена [1-4] значительная часть важных, в том числе потенциально-опасных, объектов; возможны многочисленные очаги разрушений, пожаров, обширные зоны затопления, нарушения системы государственного управления, жизнеобеспечения населения, устойчивости функционирования топливно-энергетического комплекса и экологического потенциала в целом.

Эти выводы сделаны также на основе анализа хода и исхода локальных войн XX века и начала XXI века, где усилия Вооруженных Сил США и их союзников были сосредоточены на поражении оборонного потенциала государств. Для поражения объектов использовались обычные и высокоточные боеприпасы, в том числе управляемые авиабомбы.

В Югославии для нарушения электроснабжения впервые был применен способ одновременного поражения критически важных элементов системы электроснабжения. С этой целью были применены новые средства поражения – управляемые авиабомбы с "графитовыми" головными частями. Вывод из строя объектов этими боеприпасами достигается за счет отключения электрических сетей вследствие коротких замыканий, создаваемых пучками электропроводящих углеводородных нитей, разбрасываемых взрывом на больших площадях.

Анализ и оценка последствий воздействия современных средств поражения позволяет сделать вывод о том, что при их воздействии по объектам экономики ожидаются катастрофические нарушения жизнеобеспечения населения и обороноспособности страны. В настоящее время ряд государств обладает мощным арсеналом высокоэффективных ядерных и обычных средств поражения, многие из которых могут поражать объекты на территории страны в тактической, оперативной и стратегической глубине, на расстоянии в несколько тысяч километров от районов ведения военных действий. При этом наиболее важными объектами поражения считаются: пункты государственного и военного управления; объекты транспорта, коммуникации; объекты энергетики и топливно-энергетического комплекса; объекты промышленности и жизнеобеспечения населения.

До середины 80-х годов XX века ядерное оружие рассматривалось как основное средство достижения целей войны. Однако после анализа последствий аварии на Чернобыльской АЭС (1986 г.) произошло переосмысление роли оружия массового поражения в военных действиях и его катастрофического влияния на территорию государств, включая и те, с которых оно будет применено. С этого периода руководство ядерных держав стало рассматривать ядерное оружие как фактор сдерживания глобальных угроз и началось развитие обычных средств поражения по пути повышения его эффективности до уровня оружия массового поражения. Основные направления этого развития – повышение точности поражения целей и повышение мощности обычных средств поражения (системы залпового огня, увеличение калибров и др.).

Имеющиеся в настоящее время обычные боеприпасы являются достаточно эффективными для поражения всех видов объектов экономики и пунктов управления независимо от их размеров. Вполне вероятно, что для поражения малоразмерных (одиночных) объектов будут применяться управляемые ракеты и авиабомбы со средним круговым отклонением не более 5 м. Вероятность уничтожения (сильного разрушения) объекта таким боеприпасом будет выше 0,8 при линейных размерах его меньшей стороны свыше 6 м.

По площадным объектам могут применяться управляемые и неуправляемые боеприпасы фугасного и осколочно-фугасного действия и авиационные кассеты, поражающие элементы объекта одним ударным средством на площади от 1,3 до 2,3 тыс. м². Основными поражающими факторами при прямом воздействии обычных средств поражения являются: местное ударное действие; местное действие взрыва; действие воздушной ударной волны; действие сейсмической волны, распространяющейся по грунтовому массиву; поражение осколками; огневое воздействие.

Косвенное воздействие (вторичные факторы) на здания и сооружения, технологическое оборудование, а также на людей возникает в результате пожара, радиоактивного заражения, катастрофического затопления и др. Воздействие средств поражения на объекты экономики вызовет не только их разрушение и нарушение функционирования, но и массовое поражение людей на больших территориях, если своевременно не будут предприняты меры их защиты.

С другой стороны, в техногенной сфере наблюдается тенденция к повышению уровня аварийности, особенно в системах энергообеспечения, транспорта, производства взрывоопасной продукции. Это происходит вследствие сочетания таких неблагоприятных факторов, как: нарушение правил техники безопасности; экономия на внедрении безопасных технологий; износ производственных фондов; снижение профессионального уровня специалистов и производственной дисциплины; снижение уровня защиты персонала и населения; сокращение числа работников сферы обеспечения безопасности и аварийно-спасательных служб.

Разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в мирное и военное время, – одна из основных задач гражданской обороны и защиты населения и территорий.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, учреждений и организаций несут персональную ответственность за проведение мероприятий по защите населения [5-6]. При этом одной из задач органов управления является управление безопасностью экономики и территорий, под которой понимается система сбора и обработки входной информации об угрозах для безопасности с упреждением во времени, зависящим от необходимого времени на реализацию контрмер. Управление безопасностью включает: оценку системы эксплуатации объекта на момент времени при прогнозируемых угрозах; критерий принятия решения для лица, принимающего решение; управляющее воздействие, влияющее на безопасность.

Применительно к рассматриваемым вопросам, управление безопасностью экономики и территорий – это прогнозирование последствий чрезвычайных ситуаций, возникающих в результате воздействия средств поражения и аварий со взрывом, разработка мер по снижению ущерба и обеспечению устойчивости функционирования объектов экономики и населения, реализация этих мер в мирное и военное время. Поэтому необходимо уделять больше внимания вопросам прогнозирования последствий чрезвычайных ситуаций военного времени и последствий аварий на объектах экономики со взрывоопасным производством, как основы для принятия управляющих решений лицами, ответственными за обеспечение устойчивого функционирования объектов экономики и жизнедеятельности населения, и подготовки таких специалистов [7-10].

Как показывает исторический опыт государств по подготовке и ведению войн, их ход и исход во многом зависит от соотношения оборонной мощи воюющих сторон. Решительность при достижении целей в современной войне, наличие у ряда государств боеготовых группировок войск, ядерного и высокоточного оружия, требуют заблаговременной подготовки экономики государства к ведению войны и сохранению достаточной оборонной мощи с тем, чтобы обеспечить отражение агрессии.

Оборонная мощь характеризуется материальными силами и средствами, которые государство в состоянии выделить в данный момент для удовлетворения военных потребностей, и реализуется в Вооруженных силах Российской Федерации, их состоянии и способности вести войну. Количество (объем) этих сил и средств будет определяться экономическим, научно-техническим и морально-политическим потенциалом государства. Признавая важность каждого из потенциалов, наиболее подробно следует рассмотреть экономический потенциал, являющийся основой оборонной мощи государства. *К числу основных элементов экономического потенциала можно отнести:*

- *население страны*, как источник трудовых и мобилизационных ресурсов (его численность, профессиональный состав, культурно-технический уровень, наличие и размещение в регионах страны);

- *национальное богатство*, как совокупность накопленных материальных ценностей, включающее в себя хозяйственные и производственные фонды, запасы материальных средств, разведанные и используемые в производстве природные ресурсы, а также личное имущество населения;

- *производственный потенциал промышленности*, включающий отраслевую и территориальную структуру промышленности, уровень технологического оборудования и технологии производства, производственные мощности;

- *материально-техническую базу сельского хозяйства*, как источник продовольственного обеспечения Вооруженных сил Российской Федерации и населения страны, а также поставок сырья для промышленности;

- *производственную инфраструктуру*, как совокупность материальных объектов отраслей экономики, занимающихся обслуживанием производства, населения и Вооруженных сил Российской Федерации, включающую в себя транспорт, связь, средства управления, материальную базу снабжения и т. п.

Экономический потенциал характеризуется совокупностью условий, определяющих уровень производства, а именно: общественным разделением труда, территориальным размещением производительных сил, специализацией и кооперированием производства, внешнеэкономической деятельностью и другими факторами, обуславливающими использование всех имеющихся возможностей в производственном процессе и для организации выполнения мероприятий во всех отраслях экономики страны.

Экономический потенциал страны, выраженный показателем валового национального продукта, определяет возможности экономики по производству вооружения, военной техники и других материальных средств в количественном и качественном отношении в условиях мирного времени и в период перевода экономики на военное положение.

Индустриальные государства для военных потребностей в условиях войны могут задействовать не более 30-40 % валового национального продукта. Нарращивание производства и выпуск военной продукции ограничиваются экономическими возможностями государства и должны быть кратковременными.

Часть экономического потенциала, используемая для удовлетворения потребностей Вооруженных сил Российской Федерации при напряжении материальных, людских и финансовых ресурсов государства, составляет его военно-экономический потенциал, характеризующийся структурой и объёмом собственного военного производства, осуществляемого на предприятиях оборонного промышленного комплекса, основными отраслями которого являются: ракетостроение, авиастроение, судостроение, электронная промышленность, производство ракетно-артиллерийского вооружения, различных боеприпасов и др.

Применение на поле боя оружия массового поражения и высокоточного оружия и развитие противотанковых средств с высокой бронепробиваемостью требуют создания новых поколений вооружения с высокой степенью защиты личного состава от избыточного давления, ударных и кумулятивных нагрузок, а также в целях обеспечения защиты (маскировки) объектов от средств наведения и разведки (наблюдения). Для производства такого вооружения необходимы высокопрочные материалы и сплавы, электротехнические изделия, термоизоляционные материалы, высокопрочные покрытия и др. Одновременно с этим, производство средств разведки и наведения, управления, связи, лазерной и другой радиоэлектронной техники требует сверхчистых материалов, металлов и сплавов, к производству которых привлекаются базовые отрасли промышленности:

- черная металлургия, обеспечивающая оборонные отрасли изделиями и полуфабрикатами из чугуна и сталей различного назначения;

- производство цветных металлов и их компонентов, обеспечивающее отрасли промышленности изделиями и полуфабрикатами из алюминия, титана, никеля, меди, цинка, свинца и других металлов. Изделия из них применяются в авиационном и ракетно-космическом производстве, судостроении и производстве авиационных двигателей. Другие металлы и изделия применяются в комплектующих узлах и агрегатах, электрических приборах, в производстве элементной базы различного назначения;

- химическая и нефтехимическая промышленность и промышленность строительных материалов (с определенными свойствами и устойчивостью к физическому или химическому воздействию), отвечающие за производство и применение нетрадиционных материалов, обладающих свойствами, превосходящими по отдельным параметрам изделия из металлов (стойкость к вибрационным нагрузкам и агрессивным средам, жаропрочность и другие свойства);

- предприятия электронной, электрохимической и атомной промышленности, отвечающие за производство "оружия высокого интеллекта", к которому можно отнести управляемые самонаводящиеся снаряды, крылатые ракеты, осуществляющие полет к цели с огибанием рельефа местности, что требует применения высокотехнологичной элементной базы.

Значение агропромышленного комплекса, как источника продовольствия для населения, Вооружённых сил Российской Федерации и поставщика сельскохозяйственного сырья для промышленности также крайне важно. На период мобилизационного развертывания Вооруженных сил Российской Федерации и проведения первых операций, в случае развязывания войны против России, обеспечение продовольствием личного состава организуется за счет неприкосновенных запасов продовольствия, накапливаемых в мирное время в войсках и на складах тыла Вооруженных сил Российской Федерации.

В дальнейшем обеспечение продовольствием Вооруженных сил Российской Федерации и населения должно осуществляться за счет созданных в мирное время запасов в государственном резерве и текущего производства сельскохозяйственной продукции предприятиями агропромышленного комплекса, который также является поставщиком сельскохозяйственного сырья для промышленности, в первую очередь, для текстильной и легкой.

Важной составляющей военно-экономического потенциала является военно-экономическая инфраструктура, которая обеспечивает внутриэкономические связи и обслуживание нужд Вооруженных сил Российской Федерации, экономики и населения. К числу важных её частей можно отнести транспорт, который обслуживает все субъекты производства и осуществляет воинские перевозки. Важное значение отводится и решению вопросов связи и управления военным производством. Сложные производственные связи и наличие большого количества предприятий-смежников требуют постоянного оперативного влияния федеральных органов исполнительной власти, отраслевых структур и руководителей предприятий на процесс производства, финансирования и материально-технического обеспечения производства.

Военно-экономический потенциал зависит и от состояния строительной базы, обеспечивающей капитальное строительство во всех отраслях экономики, в первую очередь, в оборонном промышленном комплексе. её роль повышается в военное время, когда возникает необходимость в вводе дополнительных производственных мощностей и восстановлении утраченных фондов в результате огневого воздействия.

Роль трудовых ресурсов в укреплении военно-экономического потенциала трудно переоценить, особенно в процессе перевода экономики на военное положение. Повышение численности работающих при интенсификации труда и увеличении фонда рабочего времени дает подъем производства продукции. Однако только увеличение числа работающих не дает заметного прироста продукции, так как для обеспечения её выпуска требуются специалисты высокой квалификации. В этих целях в военное время в отраслях военного производства должна быть организована подготовка специалистов для замены ушедших по мобилизации рабочих и служащих, а также для наращивания трудовых ресурсов на вовлекаемых в производство продукции мобилизационных мощностях.

Предельная величина роста военно-экономической мощи государства (военно-экономический потенциал) может быть достигнута при полной мобилизации экономики, под которой понимается комплекс мероприятий по переводу экономики страны, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, переводу органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени, по переводу Вооруженных сил Российской Федерации, воинских формирований, органов и специальных формирований на организацию и состав военного времени.

При этом предполагается обеспечение потребностей обороны страны в вооружении, боеприпасах, технике и материальных средствах, жизнеобеспечения населения, других нужд государства в военное время.

Мобилизация экономики страны включает в себя:

- развертывание военного производства, изменение экономических пропорций в интересах увеличения производства военной продукции;
- перестройку работы государственных и других органов управления, средств связи, транспорта, сельского хозяйства и инфраструктуры страны;
- перераспределение людских ресурсов для обеспечения мобилизационных потребностей Вооруженных сил Российской Федерации, работы оборонной промышленности и других отраслей экономики;
- перестройку финансовой системы, сферы торговли и предприятий сферы обслуживания в соответствии с потребностями войны;
- изменение деятельности научных учреждений в целях обеспечения потребностей Вооруженных сил Российской Федерации.

Цель мобилизации экономики: своевременный перевод на работу в условиях военного времени отраслей экономики, предприятий, организаций и учреждений для выпуска продукции и удовлетворения потребностей Вооруженных сил Российской Федерации в вооружении, технике и материальных средствах, а также населения в продовольственных и непродовольственных товарах, в средствах защиты и других средствах жизнеобеспечения.

Чем полнее структура экономики соответствует требованиям войны, тем выше военно-экономический потенциал. Главные компоненты мобильности экономики: быстрое осуществление структурной перестройки оборонного промышленного комплекса и связанных с ним отраслей экономики на работу по планам и в условиях военного времени, а также готовность экономики страны к гарантированному обеспечению нужд обороны и безопасности государства.

Подготовка экономики к мобилизации осуществляется через её мобилизационную подготовку, проводимую с целью обеспечения готовности экономики к полному и устойчивому удовлетворению потребностей Вооруженных сил Российской Федерации, нужд промышленности и населения в условиях войны.

Под мобилизационной подготовкой экономики понимается комплекс плановых мероприятий, проводимых в мирное время, по обеспечению текущих потребностей Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и накоплению запасов вооружения, боеприпасов, военной техники, военного, военно-технического имущества и другой продукции на военное время, созданию и сохранению запасов материальных ценностей мобилизационного и государственного резервов, развитию и сохранению мобилизационных мощностей.

Цель мобилизационной подготовки: создание в мирное время военно-экономического потенциала, адекватного военным потребностям страны, и проведение комплекса подготовительных мероприятий по переводу экономики на работу в условиях военного времени.

Мобилизационная подготовка экономики Российской Федерации должна осуществляться, исходя из следующих *принципов*:

- централизованное государственное управление через систему мобилизационных органов, создаваемых в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях;
- разграничение полномочий между органами власти и источниками финансирования мероприятий на федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации, местные бюджеты и внебюджетные источники;
- планирование и выполнение мероприятий по мобилизационной подготовке посредством разработки и реализации целевых программ, государственного оборонного заказа и иных заказов на поставку продукции;
- развитие и совершенствование межгосударственных связей с государствами, подписавшими соглашение о сотрудничестве в области мобилизационной подготовки экономики.

Исходя из рассмотренных целей и принципов, *задачами мобилизационной подготовки экономики являются*:

- развитие военно-экономического потенциала для создания военной мощи страны, материального обеспечения подготовки и ведения войны;
- подготовка отраслей экономики, запасов материальных резервов и трудовых ресурсов к переводу на работу в условиях военного времени;
- подготовка системы управления экономикой к устойчивому функционированию в период перевода на работу в условиях военного положения и в военное время;
- подготовка финансово-кредитной системы, системы денежного обращения и других систем к функционированию в условиях военного времени;

- подготовка системы жизнеобеспечения населения к функционированию в условиях военного времени;

- подготовка экономики к восстановлению после потерь и разрушений в результате военных действий или чрезвычайных ситуаций.

Решение задач осуществляется путем выполнения комплекса мероприятий, направленных:

- на подготовку финансово-банковской системы, жилищно-коммунального хозяйства, системы бытового обслуживания, науки и образования, других отраслей и территориальных образований к устойчивой работе в военное время;

- на обеспечение защиты населения и его жизнедеятельности в условиях военного времени и чрезвычайных ситуаций;

- на предотвращение и уменьшение последствий крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий;

- на снижение возможных потерь и разрушений систем и объектов в результате применения средств поражения и вторичных поражающих факторов;

- на создание условий для ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий, а также проведение работ по восстановлению разрушенного хозяйства и обеспечению жизнедеятельности населения.

Литература

1. *Седнев В.А., Кошечкина Е.И.* Управление безопасностью экономики и территорий: учеб. пособие. М.: Академия ГПС МЧС России, 2016. 162 с.

2. *ГОСТ Р 42.2.01-2014.* Гражданская оборона. Оценка состояния потенциально опасных объектов, объектов обороны и безопасности в условиях воздействия поражающих факторов обычных средств поражения. Методы расчёта. М.: Стандартинформ, 2015. 17 с.

3. *Седнев В.А., Лысенко И.А.* Способы защиты людей, укрываемых в защитных сооружениях гражданской обороны от поражающих факторов ЧС военного времени // *Пожары и чрезвычайные ситуации: предотвращение, ликвидация.* № 1. 2009. С. 117-126.

4. *Седнев В.А., Лысенко И.А.* Вопросы защиты убежищ от теплового воздействия массовых пожаров в военное время // *Пожаровзрывобезопасность.* Т. 19. № 1. 2010. С. 30-33.

5. *Федеральный закон* Российской Федерации от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ "О гражданской обороне".

6. *Федеральный закон* Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

7. *Седнев В.А., Аляев П.А.* Предложения по повышению качества подготовки пиротехников для спасательных воинских формирований МЧС России // *Технологии техносферной безопасности.* Вып. 3 (61). 2015. С. 197-205. <http://ipb.mos.ru/ttb>.

8. *Седнев В.А., Аляев П.А.* Анализ требований к специалистам пиротехнических подразделений и системы их подготовки // *Технологии техносферной безопасности.* Вып. 4 (62). 2015. С. 215-221. <http://ipb.mos.ru/ttb>.

9. *Седнев В.А., Аляев П.А.* Особенности научно-методического подхода оценки системы и качества подготовки специалистов МЧС России // *Матер. VI всеросс. науч.-практ. конф. Воронежского ИГПС МЧС России.* 2015. Ч. 1. С.333-338.

10. *Седнев В.А., Воронов С.И.* Подготовка специалистов в области управления безопасностью экономики и территорий в мирное и военное время как важнейшая составляющая обеспечения военной безопасности страны // *Матер. 1-й науч.-практ. конф. отделения /10 РАН. МГТУ, ВАГШ ВС РФ.* 2016. С. 190-195.