

ТРЕБОВАНИЯ К МЕРОПРИЯТИЯМ ПО ПОВЫШЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ И УСТОЙЧИВОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ

На основе особенностей обеспечения (повышения) устойчивости функционирования экономики сформулированы требования к её территориальным звеньям и мероприятиям по устойчивости функционирования в военное время.

Ключевые слова: объект экономики, обеспечение (повышение) устойчивости функционирования, чрезвычайные ситуации, военное время.

V.A. Sednev

REQUIREMENTS FOR MEASURES TO IMPROVE SECURITY AND SUSTAINABILITY OF THE ECONOMY IN TIME OF WAR

Based on the characteristics of the collateral (enhancing) the stability of the functioning of the economy formulates the requirements to its territorial units and measures of the sustainability in time of war.

Key words: the object of the economy, securing (increasing) the stability of operations, emergency, time of war.

Статья поступила в редакцию Интернет-журнала 3 ноября 2016 г.

В современных условиях руководители государств осознали гибельность глобального применения ядерного оружия, и стало казаться, что объектам экономики глубокого тыла не угрожает опасность воздействия по ним средств поражения. Однако непрерывный процесс их развития привел к созданию высокоточного оружия, для которого практически не стало неуязвимых объектов.

В то же время последствия крупных аварий и катастроф техногенного и природного характера заставили решать вопросы обеспечения устойчивости работы объектов экономики и в чрезвычайных ситуациях мирного времени.

Поэтому следует говорить о повышении устойчивости функционирования объектов и отраслей экономики в военное время и в чрезвычайных ситуациях мирного времени.

Термин "повышение устойчивости функционирования экономики" появился в 60–70-е гг. XX века, когда невозможно было обеспечить устойчивость работы экономики, объекты которой проектировались и строились без учёта возможного воздействия по ним ядерного оружия, а можно было говорить лишь о мерах, позволяющих только снизить его поражающее действие.

В условиях, когда объекты экономики могут подвергаться опасностям, возникающим при ведении военных действий, а также оказаться в зоне действий поражающих факторов чрезвычайных ситуаций, правомерно говорить в одних случаях о повышении устойчивости функционирования объектов экономики, а, в других, – об обеспечении устойчивости функционирования.

Таким образом, обеспечение (повышение) устойчивости функционирования объекта экономики заключается в заблаговременной разработке и осуществлении комплекса организационных, инженерно-технических и других мероприятий, направленных на снижение возможных потерь и разрушений от средств поражения в военное время и в чрезвычайных ситуациях мирного времени и создание оптимальных условий для восстановления нарушенного производства и обеспечения его функционирования.

Принципами обеспечения (повышения) устойчивости функционирования объекта (отрасли) экономики являются [1]:

- разработка мероприятий в комплексе с экономическим и социальным развитием объекта (отрасли), в соответствии с законами Российской Федерации и нормативными документами по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и по гражданской обороне [2-3];
- разработка мероприятий заблаговременно на основе материалов прогнозирования [4-5] состояния объекта (отрасли) после возможного воздействия противника или возможной чрезвычайной ситуации мирного времени;
- разработка мер по восстановлению нарушенного производства в кратчайшие сроки;
- возложение обязанностей по реализации мероприятий на руководителя соответствующей администрации, организации, в т.ч. собственника.

На основе принципов сформулированы требования к звеньям экономики.

К общегосударственным требованиям относят:

- необходимость обеспечения защиты и жизнедеятельности населения;
- рациональное размещение производительных сил;
- требования к топливно-энергетическому комплексу, к промышленному и сельскохозяйственному производствам, к транспортной системе, к системе материально-технического снабжения, к подготовке восстановительных работ и к системе управления экономикой страны.

Отраслевые требования включают:

- уровень объёма производства отрасли в военное время и в других чрезвычайных ситуациях;
- уровень объёма производства отдельных важных объектов экономики отрасли в военное время и в других чрезвычайных ситуациях;
- отдельные требования, исходящие из специфики и особенностей производства отрасли и отдельных объектов экономики.

Основными направлениями обеспечения (повышения) устойчивости работы объектов и отраслей экономики следует считать:

- защиту персонала объекта и членов их семей, обеспечение условий их жизнедеятельности [6-7];
- рациональное размещение производительных сил для отраслей экономики и элементов на территории объекта экономики;
- подготовку объекта к работе в военное время;

- подготовку к выполнению работ по восстановлению нарушенного производства в кратчайшие сроки [8];

- подготовку системы надежного управления объектом или отраслью в военное время и чрезвычайных ситуациях.

Устойчивое функционирование объекта экономики трудно обеспечить без решения задач ликвидации последствий нападения противника и чрезвычайных ситуаций, что, как минимум, включает:

- заблаговременную подготовку сил Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) и гражданской обороны для ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий нападения;

- организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории объекта экономики;

- оказание помощи пострадавшим в очагах поражения, районах катастрофического затопления, стихийных бедствий, аварий и катастроф.

Исходя из перечня направлений, *все, что направлено на снижение ущерба (или предотвращение его) на объекте экономики в чрезвычайных ситуациях военного характера или мирного времени, на восстановление нарушенного производства и ликвидацию последствий нападения и чрезвычайных ситуаций, называют мероприятиями по обеспечению (повышению) устойчивости работы объекта экономики, или мероприятиями по устойчивости.*

Все мероприятия по устойчивости функционирования объекта экономики делят на организационные и инженерно-технические [1, 9].

К организационным мероприятиям относят:

- работы по планированию обеспечения устойчивости работы объекта экономики, их реализации и контролю за выполнением;

- оказание методической помощи администрации объекта экономики со стороны органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям в прогнозировании состояния объекта в военное время или в чрезвычайных ситуациях мирного времени, и в разработке некоторых мероприятий по обеспечению (повышению) устойчивости;

- работы, связанные с подготовкой сил РСЧС и гражданских организаций гражданской обороны, их оснащением и обучением.

Инженерно-технические мероприятия включают наибольший перечень, так как он определяется видом объекта экономики, спецификой и особенностями производства. Поэтому приводятся лишь основные, которые должны осуществляться почти на всех объектах и во всех отраслях производства:

- устройство убежищ и укрытий для персонала объекта экономики;

- повышение прочности (физической устойчивости) зданий и сооружений к воздействию ударной волны взрыва, сейсмоздействию землетрясения и ураганной силы ветров;

- обеспечение требуемой защиты технологического оборудования производственных цехов, оборудования обеспечивающих цехов и служб;

- подготовка к безаварийной остановке производства при внезапном отключении электроэнергии, газа, воды или подаче сигнала воздушной тревоги;
- подготовка (приобретение) автономных источников электроэнергии и других видов обеспечения производственного процесса;
- обеспечение защиты страховой документации;
- подготовка к восстановлению нарушенного производства и ликвидации последствий нападения или чрезвычайной ситуации мирного времени;
- обеспечение устойчивого управления и материально-технического снабжения объекта (отрасли) экономики в военное время и в чрезвычайной ситуации мирного времени.

Мероприятия, обеспечивающие устойчивость функционирования объектов экономики в чрезвычайных ситуациях мирного времени, должны выполняться заблаговременно, то есть до их наступления.

Для объектов экономики, продолжающих производственную деятельность в военное время, основными мероприятиями в мирное время следует считать:

- возведение убежищ и укрытий для персонала объектов экономики;
- подготовку объекта к работе в военное время, в том числе: переход на упрощенную технологию производства, если она предусматривается; подготовку объекта к безаварийной остановке; дублирование подачи электрической энергии и других обеспечивающих систем; защиту страховой документации;
- подготовку объекта к восстановлению нарушенного производства;
- подготовку системы оповещения на территории объекта и защищенного пункта управления производством.

Разработку мероприятий по обеспечению устойчивости функционирования объекта экономики в чрезвычайных ситуациях военного характера и мирного времени возглавляет руководитель объекта, который привлекает для этого орган управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям на объекте, и *на объекте экономики создаются:*

- комиссия по устойчивости, решающая вопросы обеспечения устойчивости работы объекта в военное время;
- комиссия по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности, решающая вопросы обеспечения устойчивости работы объекта в чрезвычайных ситуациях мирного времени.

Каждую комиссию возглавляет один из заместителей руководителя объекта экономики. Возможен вариант, когда обе комиссии возглавляет первый заместитель руководителя объекта экономики. Эти комиссии исследуют возможное состояние объекта в военное время и в чрезвычайных ситуациях мир-

ного времени, что позволяет определить мероприятия, снижающие возможный ущерб, и объём трудозатрат для восстановления нарушенного производства. Состав комиссий зависит от вида, структуры и особенностей производства объекта экономики. Комиссия по устойчивости промышленного объекта может состоять из групп:

- по обеспечению защиты персонала объекта и сохранности основных производственных фондов;
- по подготовке объекта к переходу на режим работы военного времени и обеспечению устойчивого управления объектом в военное время;
- по обеспечению энергоснабжения объекта;
- по подготовке восстановления нарушенного производства;
- по обеспечению устойчивого материально-технического снабжения объекта, включая работу транспорта.

Основным показателем состояния объекта экономики является вероятность его функционирования в заданном на военное время режиме производственной деятельности. Анализируя результаты расчётов вероятности функционирования объекта, определяют мероприятия по устойчивости, осуществление которых позволит добиться расчётного значения вероятности функционирования объекта экономики в военное время.

Перечень подлежащих реализации мероприятий по устойчивости указывается в "Плане гражданской обороны".

Основные задачи комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности на объекте экономики:

- прогнозирование и оценка обстановки на территории объекта, которая может сложиться в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера;
- разработка и планирование проведения мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, уменьшению ущерба и потерь от них и защите персонала объекта;
- разработка Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- организация обучения [10-11] персонала объекта действиям в условиях угрозы или возникновения чрезвычайных ситуаций.

Основные мероприятия по обеспечению устойчивости объекта экономики указываются в Плане действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Разрабатываемый комплекс мероприятий по повышению устойчивости функционирования объекта экономики в чрезвычайных ситуациях должен обеспечивать определённую (расчётную) вероятность функционирования объекта, то есть обеспечивать заданный уровень выпуска продукции.

Литература

1. **Седнев В.А., Платонов А.П., Кошечая Е.И.** Управление безопасностью экономики и территорий: учебник. Академия ГПС МЧС России, 2014. 275 с.
2. **Федеральный** закон Российской Федерации от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ "О гражданской обороне".
3. **Федеральный** закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".
4. **Седнев В.А., Кошечая Е.И.** Управление безопасностью экономики и территорий: учеб. пособие. М.: Академия ГПС МЧС России, 2016. 162 с.
5. **ГОСТ Р 42.2.01-2014.** Гражданская оборона. Оценка состояния потенциально опасных объектов, объектов обороны и безопасности в условиях воздействия поражающих факторов обычных средств поражения. Методы расчёта.
6. **Седнев В.А., Лысенко И.А.** Способы защиты людей, укрываемых в защитных сооружениях гражданской обороны от поражающих факторов ЧС военного времени // Пожары и чрезвычайные ситуации: предотвращение, ликвидация. № 1. 2009. С. 117-126.
7. **Седнев В.А., Лысенко И.А.** Вопросы защиты убежищ от теплового воздействия массовых пожаров в военное время // Пожаровзрывобезопасность. Т. 19. № 1. 2010. С. 30-33.
8. **Седнев В.А., Аляев П.А.** Анализ требований к специалистам пиротехнических подразделений и системы их подготовки // Технологии техносферной безопасности. Вып. 4 (62). 2015. С. 215-221. <http://ipb.mos.ru/ttb>.
9. **СП 165.1325800.2014.** Инженерно-технические по гражданской обороне (актуализированная редакция СНиП 2.01.51-90).
10. **Седнев В.А., Воронов С.И.** Подготовка специалистов в области управления безопасностью экономики и территорий в мирное и военное время как важнейшая составляющая обеспечения военной безопасности страны // Матер. 1-й науч.-практ. конф. отделения 10 РАН. МГТУ, ВАГШ ВС РФ. 2016. С. 190-195.