

*В.Л. Семиков, Нгуен Ба Туан (Россия, Вьетнам)*  
(Академия ГПС МЧС России; e-mail: tuanrus.c66@ya.ru)

## **РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГАРНИЗОНОВ ПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ ВЬЕТНАМА**

*Проведён анализ развития системы управления обеспечением деятельности гарнизонов пожарно-спасательной службы.*

*Ключевые слова: развитие, управление, система.*

*V.L. Semikov, Nguyen Ba Tuan (Russia, Vietnam)*  
**DEVELOPMENT MANAGEMENT SYSTEM SOFTWARE  
PERFORMANCE OF FIRE SERVICE GARRISON VIETNAM**

*The analysis of the development of management systems of activity Fire and Rescue Service was carried out.*

*Key words: development, management, system.*

Статья поступила в редакцию Интернет-журнала 22 ноября 2016 г.

**Системы обеспечения пожарной безопасности (СОПБ)** различных объектов предусматривают реализацию комплекса мер, направленных на предотвращение и тушение пожаров. Большая роль в создании СОПБ и обеспечении их эффективного функционирования принадлежит Государственной **противопожарной аварийно-спасательной службе (ПАСС)**. Исследования показывают, что тяжелые последствия от пожаров во многом обусловлены недостаточностью ресурсов ПАСС, обеспечивающих пожаротушение, большим радиусом обслуживания в районах выезда подразделений ПАСС и другими факторами.

СОПБ – это совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами [1, 3]. Центральным элементом СОПБ является **пожарная охрана**, включающая подразделения и организации, предназначенные для осуществления профилактики пожаров, их тушения и аварийно-спасательных работ [2, 3].

СОПБ города имеет многоуровневую иерархическую структуру, которая построена по территориальному, функциональному и отраслевому признакам. Составную часть этой структуры по функциональным признакам можно разделить на органы надзорной деятельности, службу пожаротушения, техническую службу и другие структуры пожарной охраны.

Для обеспечения готовности подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований к тушению пожаров, аварийно-спасательным работам и взаимодействию со службами жизнеобеспечения создаётся гарнизонная служба. Гарнизоны пожарной службы должны обеспечить функционирование системы противопожарной защиты городов Вьетнама. В соответствии с [1], гарнизон – это специально оборудованное сооружение или территория,

предназначенная для дислокации подразделений ПАСС, а также создания и размещения действующего резерва пожарной техники и эксплуатационных материалов. Важными структурными подразделениями гарнизонов ПАСС в провинциях являются *опорные пункты*. Они создаются с целью повышения эффективности действий при тушении пожаров и проведения аварийно-спасательных работ посредством наращивания средств пожаротушения [4].

Деятельность гарнизонной службы направлена на решение основных задач [6]:

- создание необходимых условий для эффективного применения сил и средств гарнизона при тушении пожаров;
- создание единой системы управления силами и средствами гарнизона;
- организация взаимодействия со службами жизнеобеспечения промышленного предприятия, территории, населённого пункта;
- организация и проведение общих гарнизонных мероприятий всех видов пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований гарнизона.

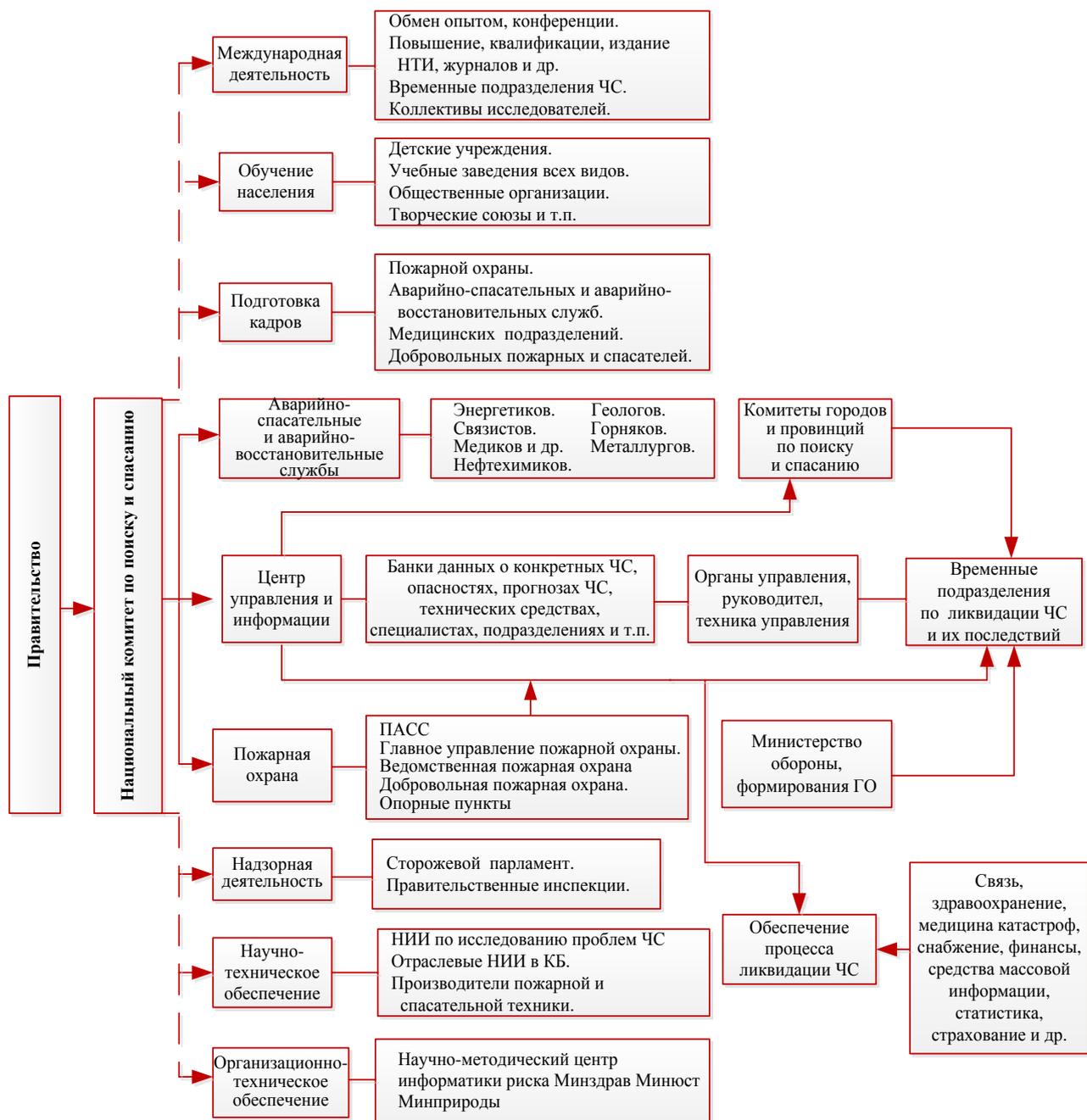
Гарнизоны образуются на территориях субъектов Вьетнама и называются *территориальными*, на территориях городов и сельских районов – местными.

В соответствии с перечисленными целями и задачами систему ПАСС Вьетнама можно представить в виде совокупности следующих подсистем:

1. Подсистема управления силами и средствами экстренных служб различных министерств и ведомств.
2. Подсистема организационного обеспечения.
3. Подсистема надзорных органов.
4. Подсистема обеспечения процесса ликвидации чрезвычайных ситуаций.
5. Подсистема научно-технического обеспечения.
6. Подсистема кадрового обеспечения.
7. Подсистема обучения населения.
8. Подсистема работы с общественностью.
9. Подсистема международной деятельности [7].

Объектами ПАСС являются все типы аварий, пожаров, взрывов, техногенных и экологических катастроф, последствий природных ЧС, происходящих во Вьетнаме.

Каждый гарнизон в такой структуре представляет собой определённый узел связей между несколькими подразделениями ПАСС, расположенными на определённой территории. Располагая резервами техники, имея в своём составе опытных специалистов, пожарные части, гарнизон, при необходимости, оказывает подразделениям ПАСС разностороннюю помощь в организации защиты объектов экономики и инфраструктуры, сельских населённых пунктов и городов от пожаров, техногенных катастроф, природных ЧС. Важную роль в эффективной работе ПАСС по предотвращению, ликвидации пожаров и ЧС играет система обеспечения её деятельности. Её структура представлена на рис. 1.



**Рис. 1.** Государственная система обеспечения безопасности народного хозяйства

При обеспечении пожарной безопасности промышленных зданий и сооружений в процессе функционирования ПАСС могут возникать разнообразные и весьма сложные организационно-управленческие ситуации.

Принятие решения соответствующим органом управления ПАСС осуществляется зачастую при высокой степени неопределенности, обусловленной следующими обстоятельствами [2]:

- неполнотой информации об окружающей среде из-за недостаточной изученности динамики её развития;
- неполнотой сведений об объектах управления.

Силы и средства гарнизонов пожарной службы привлекаются также для:

- спасания людей и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- оказания помощи городским службам в тех случаях, когда позволяет оперативная обстановка и технические возможности подразделений гарнизона.

Для выполнения основных задач гарнизонная служба осуществляет следующие функции:

- планирует применение сил и средств гарнизона для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ;
- осуществляет учёт и контроль состояния сил и средств гарнизона;
- обеспечивает профессиональную и иные виды подготовки личного состава, в том числе, должностных лиц гарнизона, путем проведения пожарно-тактических учений, соревнований, сборов, семинаров и иных мероприятий;
- организует связь при тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;
- обеспечивает работоспособность системы приема и регистрации вызовов, а также систем информационного обеспечения пожарной охраны;
- разрабатывает и осуществляет мероприятия по привлечению личного состава гарнизонов, свободного от несения службы, к тушению пожаров и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- разрабатывает и заключает соглашения (утверждает совместные инструкции) по осуществлению взаимодействия со службами жизнеобеспечения городов и др. [6]

В соответствии с указанными направлениями деятельность гарнизонов городов можно разделить на:

- профилактику пожаров;
- оперативное управление силами и средствами при тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;
- обеспечение деятельности подразделений гарнизона.

Главной целью и функцией пожарной охраны является защита жизни и здоровья граждан, их имущества от пожаров. Эта цель подразделяется на подцели: предотвращение пожаров, тушение пожаров, техническое обеспечение и обслуживание органов и подразделений пожарной охраны, кадровое и финансовое обеспечение.

Для качественного изучения оперативной деятельности гарнизонов необходимо использование системного подхода, ориентированного на исследование деятельности гарнизонов как единого целого, когда изучаются принципы организации элементов в целую систему, а функционирование каждой подсистемы и отдельных элементов рассматривается с точки зрения достижения главной цели, стоящей перед пожарной охраной крупных городов.

Гарнизоны пожарной охраны города представляют собой сложную систему, совершенствование деятельности которой возможно на основе анализа использования имеющихся сил и средств в складывающейся оперативной обстановке.

Основными проблемами совершенствования организации и управления гарнизоном города являются:

- уточнение принципов дислокации подразделений и организация их взаимодействия с другими экстренными службами;
- совершенствование организационной структуры и управления силами и средствами;
- улучшение технической оснащённости пожарных подразделений;
- совершенствование подготовки и обучения личного состава гарнизона мерам борьбы с пожарами и проведения аварийно-спасательных работ методами игрового моделирования, анализа конкретных ситуаций и ролевыми играми.

Большое значение для обеспечения высокоэффективной работы гарнизонов различных типов и назначения является выбор мест дислокации пожарных подразделений и состава их технических средств. К основным факторам, определяющим правильный выбор мест дислокации, можно отнести:

- тип опорного пункта, который определяется принадлежностью к ПАСС или добровольным пожарным формированиям, совокупностью объектов, находящихся на защищаемых территориях, а также спецификой охраняемой территории;
- количество и техническая оснащённость подразделений ПАСС и добровольных пожарных формирований;
- организация эффективного взаимодействия между опорными пунктами и подразделениями ПАСС, формированиями добровольцев и расположенными на сопредельных территориях аварийно-спасательными подразделениями различных министерств и ведомств.

Предлагаемая структура, включающая ПАСС, добровольные пожарные и спасательные формирования и сеть опорных пунктов пожаротушения и спасания, позволит при рациональных затратах сил и средств значительно повысить уровень безопасности Вьетнама от пожаров, техногенных катастроф, стихийных бедствий.

Проведённый авторами анализ позволил выявить целый ряд проблем в организации и управлении гарнизонами пожарной службы крупных городов, решение которых будет способствовать повышению эффективности функционирования этих гарнизонов.

#### **Литература**

1. **Постановление** министра МОБ СРВ "О задачах и структуре ДПО Вьетнама". Ханой, 2014.
2. **Приказ** министра МОБ Вьетнам "О создании Вьетнамской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях". Ханой, 2006.
3. **Федеральный** закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ "О пожарной безопасности".
4. **Статистические** данные Социалистической Республики Вьетнам. Ханой, 2010.
5. **Приказ** МЧС России от 5 мая 2008 г. № 240 "Об утверждении Порядка привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения и проведения аварийно-спасательных работ".
6. **Бутырин О.В., Абаев А.В.** Технология оценивания эффективности функционирования системы обеспечения пожарной безопасности промышленных предприятий. Иркутск: ИрГУПС, 2010. 132 с.
7. **Решение** № 780 Премьер-министра СРВ от 23 октября 1996 г. "О создании Национального комитета по поиску и спасанию в воздухе и на море (сокращенное: Национальный комитет по поиску и спасанию) для решения аварийных ситуаций в воздухе и на море".