

О.В. Наместникова

(Академия ГПС МЧС России; e-mail: ovnamestnikova@inbox.ru)

РАЗЛИЧНЫЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ТЕРМИНА "ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ"

Анализируются определения термина "экологическая безопасность". Неоднозначность понятия "экологическая безопасность" требует разработать чётко сформулированную концепцию экологической безопасности с достаточным комплексным аппаратом нормативно-правового регулирования.

Ключевые слова: экологическая безопасность, термин, концепция.

O.V. Namestnikova

DIFFERENT DEFINITION OF THE CONCEPT "ENVIRONMENTAL SAFETY"

It analyzes different definition of "environmental safety". The ambiguity the definition of "environmental safety" require develop a clearly defined concept of environmental safety with sufficient a complex instrument normative legal regulation.

Key words: environmental safety, a term, conception.

Статья поступила в редакцию Интернет-журнала 23 декабря 2016 г.

Экологическая безопасность признана одной из главных составляющих национальной безопасности Российской Федерации в соответствии с Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 "О стратегии национальной безопасности Российской Федерации". Как составная часть национальной безопасности, экологическая безопасность нашла своё отражение в Конституции РФ (ст.72, пункт д) и Федеральном законе от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ "О безопасности" (гл.1, ст.1). Термин "экологическая безопасность" на федеральном уровне закреплён также в:

- Федеральном конституционном законе от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации";
- Федеральном законе от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";
- Федеральном законе от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";
- Федеральном законе от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации";
- Федеральном законе от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды";
- Федеральном законе от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха";
- Федеральном законе от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления";
- Федеральном законе от 23 ноября 1995 г. № 174-Ф "Об экологической экспертизе" и др.

На сегодняшний день термин "экологическая безопасность" встречается более чем в тысяче существующих нормативных документов.

В соответствии с Федеральным законом "Об охране окружающей среды", экологическая безопасность – это "состояние защищённости природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий". Сходная формулировка дана в Рекомендательном законодательном акте об экологической безопасности, принятом на восьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ в 1996 году (Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ от 2 ноября 1996 г. № 8-12 "О рекомендательном законодательном акте "Об экологической безопасности").

В проекте Федерального закона "Об экологической безопасности", принятом Государственной Думой 17 ноября 1995 г. (Постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 17 ноября 1995 г. № 1323-1 ГД "О Федеральном законе "Об экологической безопасности"), но отклонённом Президентом РФ (21 декабря 1995 г.), понятие "экологическая безопасность" было закреплено как "состояние защищённости жизненно важных интересов личности, общества, защищенности окружающей природной среды от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на неё". В результате несогласованности точек зрения между президентскими, правительственными структурами и Комитетом по экологии, как отмечают ряд авторов (например, Лапина М.А. [1]), законопроект не принят и понятие "экологическая безопасность" ошибочно тогда не посчитали составной частью понятия "безопасность".

Некоторые другие определения термина "экологическая безопасность", учитывающие его правовое и социальное значение, приведены ниже:

- экологическая безопасность – "система мер по предотвращению и ликвидации последствий воздействия на окружающую среду вредных природных явлений, стихийных бедствий, техногенных катастроф, загрязнения окружающей среды" (Панкратов И.Ф.) [2];

- экологическая безопасность – "состояние защищённости окружающей среды, населения, территорий, хозяйственных и иных объектов от различных угроз, возникающих вследствие негативных изменений компонентов окружающей среды в результате антропогенной деятельности, природных явлений и противоправных деяний" (Дубовик О.Л.) [3];

- экологическая безопасность – "система мер, устраняющая угрозу массовой гибели людей в результате такого неблагоприятного антропогенного изменения состояния природной среды на планете, при котором человек как биологический вид лишается возможности существовать, так как не сможет удовлетворять свои естественные физиологические и социальные потребности жизнедеятельности за счёт окружающего материального мира" (Колбасов О.С.) [4];

- экологическая безопасность – "состояние защищённости жизненно важных экологических интересов человека, прежде всего, прав на чистую, здоровую окружающую среду" (Петров В.В.) [3];

- экологическая безопасность – "способность государства контролировать, снижать и устранять экологические опасности разного масштаба, выявленные и оцененные научными методами, для обеспечения благосостояния общества и здоровья людей, политической, экономической и социальной стабильности" (Данилов-Данильян В.И., Залиханов М.Ч., Лосев К.С.) [5];

- экологическая безопасность – "комплекс состояний, явлений и действий, обеспечивающий экологический баланс на Земле и в различных регионах, как систему предотвращения экологических аномалий, катастроф и устранения последствий их вредного воздействия, сохранения экологического благополучия населения" (Костин А.И.) [6] и др.

Из перечисленных определений следует, что вопросы обеспечения экологической безопасности возникают при осуществлении хозяйственной или иной деятельности человека, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного происхождения. По мнению автора, понятие должно быть гораздо шире – обеспечение экологической безопасности должно рассматриваться как деятельность, осуществляемая одновременно с охраной окружающей среды и рациональным природопользованием, которые также возникают при осуществлении различных видов деятельности. Отношения по охране окружающей среды и природопользования исключают угрозу для жизни или здоровья людей, но они могут представлять опасность, например, для экологических систем. По этой же причине обеспечение экологической безопасности нельзя рассматривать как самостоятельную практическую деятельность. Подобные мысли высказываются разными учеными. Например, Бринчук М.М. полагает, что понятие "обеспечение экологической безопасности" может рассматриваться как один из основных принципов природопользования и охраны окружающей среды, в соответствии с которым любая экологически значимая деятельность, а также предусматриваемые в законодательстве и осуществляемые на практике природоохранные меры должны оцениваться с позиции экологической безопасности [7]. Согласно его мнению, понятие "экологическая безопасность" должно входить составной частью в понятие "охрана окружающей среды", являясь одновременно её приоритетным принципом.

Согласно Федеральному закону от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", охрана окружающей среды – деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предот-

вращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию его последствий. По содержанию в понятиях "обеспечение экологической безопасности" и "охрана окружающей среды" много общего. Но цели обеспечения экологической безопасности не тождественны целям охраны окружающей среды, несмотря на похожесть определений. Валиева Д.С. [8] отмечает, что они несравнимы именно потому, что первое понятие определяется как цель (экологическая безопасность), а второе как направление деятельности (охрана окружающей среды), и эта деятельность является лишь одной из составляющих технологии обеспечения экологической безопасности.

Таким образом, суммируя мнения различных авторов, обеспечение экологической безопасности необходимо определять с учётом нескольких аспектов:

- обеспечение экологической безопасности является неотъемлемой частью охраны окружающей среды;
- обеспечение экологической безопасности – деятельность, осуществляемая одновременно с охраной окружающей среды и природопользованием, которая является тождественной им;
- обеспечение экологической безопасности является как целью, так и принципом охраны окружающей среды и природопользования.

На основе изложенного можно выделить основные подходы к трактованию термина "экологическая безопасность":

- экологическая безопасность рассматривается как защищённость жизненно важных интересов личности, общества, государства, окружающей и природной сред от угроз, возникающих в результате антропогенных воздействий на них (в том числе обратная реакция), или состояние, при котором отсутствует угроза негативного воздействия на природную среду и здоровье населения;
- экологическая безопасность – система мер, устраняющих угрозу массовой гибели людей в результате неблагоприятного антропогенного изменения состояния природной среды, при котором человек (как биологический вид) лишается возможности существовать, так как не сможет удовлетворять свои потребности (естественно-физические, социальные, эстетические и пр.) за счёт окружающего материального мира;
- понимание экологической безопасности в качестве степени защищённости её объекта (личность, государство, природа и пр.) с установлением меры уровней экологической безопасности.

В системе экологической безопасности очень важно также определить понятие "экологическая опасность", которую можно рассматривать как противоположность экологической безопасности.

В словаре терминов МЧС России (<http://www.mchs.gov.ru/dop/terms>) под экологической опасностью понимается "угроза нарушения природных условий, происходящих вследствие деятельности человека или в результате стихийных бедствий, которые могут привести к ухудшению здоровья людей, снизить потенциальные возможности активной производственной деятельности; ухудшить условия для культурного развития общества и духовной жизни человека". Шмаль А.Г. [9] даёт следующее определение данному термину: "экологическая опасность – любое изменение параметров функционирования природных, технических или природно-технических систем, приводящее к ухудшению качества компонентов окружающей среды за границы установленных нормативов".

Таким образом, несмотря на активное использование во многих нормативно-правовых актах, термин "экологическая безопасность" не имеет единого толкования. Существующие формулировки постоянно модифицируются, детализируются дополнительными признаками, которые приводят к необходимости разработки и использования небольшого числа интегральных критериев экологической безопасности.

Все вышеизложенное сводится к тому, что необходимо разработать чётко сформулированную концепцию экологической безопасности с достаточным комплексным аппаратом нормативно-правового регулирования.

Литература

1. *Лапина М.А.* Правовое регулирование обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации и её субъектах // Проблемы обеспечения экологической безопасности: сборник научных трудов. М., 2003. С. 58-63.
2. *Курочкина В.В.* О понятии экологической безопасности // Проблемы обеспечения экологической безопасности: сборник научных трудов. М., 2003. С. 79-82.
3. *Герасимов А. В.* Экологическая безопасность современной России: политика обеспечения. М.: РУДН, 2008. 201 с.
4. *Колбасов О.С.* Концепция экологической безопасности (юридический аспект) // Советское государство и право. 1988. № 12. С. 47-55.
5. *Данилов-Данильян В.И., Залиханов М.Ч., Лосев К.С.* Экологическая безопасность. Общие принципы и российский аспект. М.: изд-во Бимпа, 2007. 288 с.
6. *Костин А.И.* Экополитология и глобалистика. М., 2005. М.: Аспект Пресс, 2005. 418 с.
7. *Бринчук М.М.* Экологическое право: учебник. М.: Юристъ, 2003. 670 с.
8. *Валиева Д.С.* Конституционно-правовые основы экологической безопасности в Российской Федерации: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2011. 50 с.
9. *Шмаль А.Г.* Факторы экологической опасности и экологические риски. Бронницы: изд-во МП "ИКЦ БНТВ", 2010. 191 с.