

**В.П. Сломьянский, С.В. Колеганов, Е.В. Горячева, В.С. Иванов**  
(ВНИИ ГОЧС МЧС России; e-mail: centriskdtp@mail.ru)

## **ИТОГИ ПРОВЕДЕНИЯ ВСЕРОССИЙСКОЙ ШТАБНОЙ ТРЕНИРОВКИ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ В 2016 ГОДУ**

*Представлены результаты проведённой в 2016 году Всероссийской штабной тренировки по гражданской обороне с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.*

*Ключевые слова: гражданская оборона, чрезвычайные ситуации, группировка сил.*

## **V.P. Slomyansky, S.V. Koleganov, E.V. Goryacheva, V.S. Ivanov** **RESULTS OF THE ALL-RUSSIAN STAFF TRAINING** **ON CIVIL DEFENSE IN 2016**

*It presents the results of conducted in 2016 All-Russian staff training on civil defense with the federal executive bodies, executive bodies of subjects of the Russian Federation, local governments and organizations.*

*Key words: civil defense, emergency situations, civil defense groups.*

Статья поступила в редакцию Интернет-журнала 7 февраля 2016 г.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 21.04.2016 № РД-П4-261сс и приказом МЧС России от 31.08.2016 № 468 [4], в период с 4 по 7 октября 2016 г. проведена **Всероссийская штабная тренировка по гражданской обороне (тренировка по ГО)** с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

Места проведения тренировки по ГО – **Национальный центр управления в кризисных ситуациях МЧС России (НЦУКС), центры управления в кризисных ситуациях (ЦУКС)**, центры поддержки и принятия решений в кризисных ситуациях, места постоянной дислокации (повседневные и запасные пункты управления) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, воздушные и подвижные пункты управления сил ГО, территории организаций, отнесённых к категориям по ГО, объекты ГО, полигоны, условные зоны чрезвычайных ситуаций (ЧС).

Учебные цели тренировки по ГО:

- отработка вопросов организации управления при мероприятиях по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожаров. Проверка готовности органов управления и сил ГО всех уровней к практическим действиям по ликвидации ЧС природного и техногенного характера, а также выполнению мероприятий по ГО;

- повышение теоретических знаний и совершенствование практических навыков руководителей, должностных лиц ГО на федеральном, региональном, муниципальном уровнях и в организациях по проведению мероприятий по ГО и управлению силами ГО при ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

- совершенствование слаженности действий органов управления и сил ГО, повышение эффективности их применения при ликвидации ЧС и пожаров;

- проверка реальности показателей планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС, планов ГО и защиты населения в ходе планирования органами управления аварийно-спасательных и других неотложных работ и отработки силами ГО практических задач;

- проверка функциональной готовности повседневных и запасных пунктов управления федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также воздушных и подвижных пунктов управления сил ГО к выполнению задач по предназначению;

- достижение согласованности работы федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и сил ГО по предупреждению и ликвидации ЧС и пожаров;

- проведение научных исследований по изучению состава мероприятий по ГО, выполняемых в мирное время при ликвидации ЧС природного и техногенного характера, а также порядка привлечения сил ГО к выполнению этих мероприятий.

Этапы тренировки по ГО:

I этап. "Организация управления выполнением мероприятий по гражданской обороне при приведении в готовность гражданской обороны Российской Федерации в связи с угрозой возникновения крупномасштабных чрезвычайных ситуаций и пожаров на территории Российской Федерации. Развёртывание системы управления ГО на федеральном, региональном, муниципальном уровнях и в организациях".

Астрономическое время – с 6:00 до 19:00 4 октября 2016 г.

Оперативное время – с 6:00 4 октября до 6:00 6 октября 2016 г.

1. Организовано выполнение мероприятий по ГО в целях организации защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих в результате крупномасштабных ЧС и пожаров. Проведена проверка готовности безопасных районов для размещения эвакуируемых людей, материальных и культурных ценностей, транспортных средств и техники, уточнение планов эвакуации, составов оперативных групп, порядка создания группировки сил ГО и проведения мероприятий по маскировке. Обеспечено развёртывание эвакуационных органов, сбор и проведение заседаний комиссий по повышению устойчивости функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения. Проведён анализ готовности федеральных органов исполнительной власти, субъектов РФ, муниципальных образований и организаций к ведению ГО.

2. Обеспечено развёртывание системы управления ГО на федеральном, региональном, муниципальном уровнях и в организациях. Осуществлён перевод руководящего состава ГО на круглосуточный режим работы (по сменам боевого расчёта). Обеспечено развёртывание групп контроля выполнения мероприятий по ГО на повседневных пунктах управления.

3. Уточнён порядок сбора и обмена информацией в области ГО при проведении мероприятий по ГО.

4. Организована работа центров поддержки принятия решений, созданных на базе научных и образовательных учреждений МЧС России, по анализу сложившейся обстановки и подготовке управленческих решений.

5. Приведены в полную готовность системы связи и оповещения ГО. Проведены совместные и отдельные тренировки по связи с взаимодействующими пунктами управления на федеральном, региональном, муниципальном уровнях и в организациях.

6. Подготовлен проект Указа (решения) Президента Российской Федерации об от мобилизации специальных формирований ГО для усиления группировки сил и средств ГО в целях предупреждения и ликвидации крупномасштабных ЧС и пожаров на территории Российской Федерации.

II этап. "Планирование и организация выполнения мероприятий по ГО. Развертывание группировки сил и средств ГО, предназначенной для ликвидации крупномасштабных ЧС и пожаров".

Астрономическое время с 6:00 до 18:00 5 октября 2016 г.

Оперативное время с 6:00 6 октября до 6:00 8 октября 2016 г.

1. Отработано практическое выполнение мероприятий по ГО на территориях, отнесённых к группам по ГО. Проведена эвакуация в организациях, отнесённых к категориям по ГО, в том числе в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях, в которых создаются объектовые и специальные подразделения **Федеральной противопожарной службы (ФПС)**.

2. Организован сбор и обмен информацией в области ГО. Проведена тренировка по сбору и обмену информацией о ходе выполнения мероприятий по ГО под руководством НЦУКС с ЦУКС региональных центров и главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, дежурно-диспетчерскими службами федеральных органов исполнительной власти и едиными дежурными диспетчерскими службами муниципальных образований, отнесённых к группам по ГО, в том числе с использованием автоматизированных программных комплексов по планированию и проведению мероприятий ГО и защищённых каналов связи.

3. Организовано выдвижение оперативных групп на запасные пункты управления для их подготовки к управлению ведением ГО. Организована работа органов управления ведением ГО с запасных пунктов управления.

4. Организовано развёртывание в каждом федеральном округе мобильной межведомственной многопрофильной группировки сил и средств ГО в безопасных районах в целях проведения **аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР)**. Силы ГО приведены в готовность к применению по назначению. Проведены смотры готовности личного состава, техники, оборудования, специальных средств. Уточнены планы применения сил ГО.

5. Усилены межрегиональные и региональные группировки сил ГО силами МЧС России центрального подчинения и федеральных органов исполнительной власти.

6. Организовано развёртывание в субъектах Российской Федерации пунктов приёма личного состава и пунктов приёма техники для отмотобилизования специальных формирований ГО. Организовано взаимодействие с комплектующими военными комиссариатами по вопросу призыва граждан, пребывающих в запасе, для специальных формирований ГО.

III этап. "Организация действий органов управления и сил ГО при ликвидации крупномасштабных чрезвычайных ситуаций и пожаров".

Астрономическое время с 6:00 6 октября до 18:00 7 октября 2016 г.

Оперативное время с 6:00 8 октября до 18:00 10 октября 2016 г.

1. Организована работа органов, осуществляющих управление ГО с подвижных и воздушных пунктов управления, по сбору данных обстановки и выработке решения на ликвидацию ЧС. Организовано управление силами ГО в ходе выполнения АСДНР.

2. Организована работа органов, осуществляющих управление ГО, по сбору и обмену оперативной информацией о ходе ликвидации ЧС. Представлены донесения (информация) о ходе проведения АСДНР по линии оперативных дежурных служб повседневных органов управления ГО. Скоординирована деятельность органов управления ГО всех уровней.

3. Отработано применение мобильной межведомственной многопрофильной группировки сил и средств ГО при ликвидации крупномасштабных ЧС и пожаров. Осуществлена загрузка имущества, оборудования, запасов материально-технических средств на транспортные средства. Спланированы и совершены марши в зоны условных ЧС различными способами.

4. Организовано размещение подразделений (формирований) в полевых условиях в автономном режиме. Проведены АСДНР. Проведены эвакуационные мероприятия. Отработано практическое развертывание и организация работы элементов жизнеобеспечения населения. Организованы основные виды обеспечения при проведении АСДНР.

5. Отработаны оперативные выезды пожарно-спасательных подразделений ФПС, включая договорные, объектовые и специальные, для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на критически важных объектах экономики (потенциально опасных объектах), в том числе в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях, в которых создаются объектовые и специальные подразделения.

6. Осуществлено наращивание группировки сил ГО силами специальных формирований ГО. Организовано управление специальными формированиями ГО при ликвидации крупномасштабных ЧС и пожаров.

К практическим мероприятиям привлекалась группировка сил ГО: МЧС России – 134 *тыс.* чел., федеральных органов исполнительной власти – 247 *тыс.* чел., органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации – 468 *тыс.* человек.

Во Всероссийском открытом уроке с проведением тренировки по защите детей и персонала от чрезвычайных ситуаций участвовали более 16 *млн* человек. Всего в тренировку было вовлечено более 40 *млн* человек.

### **Выводы**

Результаты проведённой тренировки по ГО с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями позволяют сделать вывод, что все учебные вопросы отработаны в полном объёме и конечные цели достигнуты.

В соответствии с замыслом тренировки по ГО, в течение трёх этапов осуществлялось последовательное приведение сил гражданской обороны Российской Федерации в готовность к реагированию на крупномасштабные ЧС природного и техногенного характера, и отрабатывались практические мероприятия по привлечению органов управления и сил ГО *к их ликвидации*.

Органами управления ГО всех уровней организовано устойчивое и непрерывное управление мероприятиями по гражданской обороне и ведению ГО в ходе ликвидации крупномасштабных ЧС более чем с 4,5 *тыс.* пунктов управления, развёрнутых в пунктах постоянной дислокации, запасных пунктов и подвижных пунктов управления с последующим перемещением в районы ликвидации ЧС.

Сбор и обмен информацией в области гражданской обороны осуществлялись по линии оперативных дежурных служб центров управления в кризисных ситуациях всех уровней, дежурно-диспетчерских (дежурных) служб федеральных органов исполнительной власти, единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований. Координацию и контроль проведения мероприятий органов управления гражданской обороны всех уровней осуществлял НЦУКС.

Система связи и оповещения обеспечила передачу сигналов управления и оповещения, информации органам управления и силам гражданской обороны, обмен данными между пунктами управления, что позволило организовать оперативное и бесперебойное управление ведением гражданской обороны.

В федеральных органах исполнительной власти, на 369 территориях, отнесённых к группам по гражданской обороне, всех субъектов Российской Федерации проведён весь комплекс мероприятий по гражданской обороне.

Уточнены планы гражданской обороны и защиты населения (планы гражданской обороны), по результатам штабной тренировки внесены необходимые изменения в организационно-планирующие документы, проверена их реальность в конкретной обстановке.

Развёрнуто и подготовлено к работе более 30 *тыс.* объектов гражданской обороны, в том числе защитные сооружения гражданской обороны, посты радиационного и химического наблюдения, сеть наблюдения и лабораторного контроля, пункты выдачи средств индивидуальной защиты, санитарно-обмывочные пункты, станции обеззараживания одежды, пункты специальной обработки техники, подвижные пункты питания и вещевого снабжения.

К этой работе привлечены нештатные аварийно-спасательные формирования и нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Мероприятия по эвакуации проведены в организациях, отнесённых к категориям по гражданской обороне, попадающих в зону возможных опасностей, в том числе со 100 % участием подразделений, обеспечивающих их безопасность, в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях, в которых создаются объектовые и специальные подразделения ФПС. Всего к практическим мероприятиям по эвакуации было привлечено более 500 *тыс.* сотрудников учреждений и предприятий.

Проверена готовность всех сил ГО к действиям по предназначению в ходе выполнения практических мероприятий по вводным, в том числе **спасательные воинские формирования (СВФ)** МЧС России, подразделений ФПС, аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению мероприятий по гражданской обороне федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций.

В целом проведение штабной тренировки позволило повысить уровень теоретических знаний и практических навыков руководящего состава, должностных лиц и населения в области ГО, а также готовность сил ГО к выполнению задач по предназначению.

В ходе штабной тренировки в лучшую сторону отмечаются действия органов управления и сил гражданской обороны в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах, а также в Республике Мордовия, Ставропольском, Хабаровском и Алтайском краях, Ленинградской, Волгоградской, Тюменской, Ростовской, Костромской областях, городах Москве и Севастополе.

### Литература

1. **Федеральный** закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".
2. **Федеральный** закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ "О гражданской обороне".
3. **Поручение** Правительства РФ от 21 апреля 2016 г. № РД-П4-261сс.
4. **Приказ** МЧС России от 31 августа 2016 г. № 468 "О мероприятиях по подготовке и проведению штабной тренировки по гражданской обороне по теме "Организация выполнения мероприятий по гражданской обороне в условиях возникновения крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Российской Федерации".