

*А.В. Брагинец, Л.П. Милешко*

(Южный федеральный университет; e-mail: nastya.belou@yandex.ru)

## **ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

*Анализируется пожарная обстановка в Ростовской области. Охарактеризовано состояние действующего законодательства, регулирующего пожарную безопасность. Выработаны рекомендации по нормативно-правовому регулированию создания и организации деятельности пожарной охраны на различных уровнях региона в современных условиях.*

*Ключевые слова: система пожарной безопасности, Ростовская область.*

*A.V. Braginetz, L.P. Mileshko*

## **EVALUATION OF EFFECTIVENESS OF FIRE SAFETY SYSTEM OF ROSTOV REGION**

*The fire situation in the Rostov region is analyzed. State of the current legislation governing fire safety was characterized. Recommendations on legal regulation of creation and activities of fire protection at various levels of the region in modern conditions are developed.*

*Key words: system of fire safety, the Rostov region.*

Статья поступила в редакцию Интернет-журнала 4 ноября 2017 г.

Создание единой комплексной системы безопасности является глобальной проблемой, в которой одной из ключевых подсистем будет являться **система обеспечения пожарной безопасности (СПБ)**, предусматривающая реализацию комплекса мер, направленных на предотвращение и тушение пожаров на различных объектах. Большая роль в создании СПБ и поддержании её эффективного функционирования принадлежит Государственной противопожарной службе (ГПС)" [1, с. 5].

Статья 3 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" гласит: "Система обеспечения пожарной безопасности – совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ.

Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации".

Пожарный мониторинг играет большую роль в обеспечении экологической безопасности [2].

Критерии пожарной и экологической безопасности имеют внутреннюю взаимосвязь [2].

"Для прогнозирования уровня экологической безопасности населения в связи с пожарами на сроки более 5-6 лет, по-видимому, целесообразно развивать исследования о загрязнении ОС особо опасными и стойкими токсикантами, например, диоксинами, тяжелыми металлами и другими, которые способны оказывать влияние на здоровье людей в течение более долгого времени" [3, с.5].

Согласно статье 11 Областного закона Ростовской области от 11 марта 2003 г. № 316-ЗС "Об охране окружающей среды в Ростовской области":

1. Каждый житель, проживающий на территории Ростовской области, имеет право на благоприятную окружающую среду, не создающую угрозу для состояния здоровья и условий жизнедеятельности.

2. Права и обязанности жителей, проживающих на территории Ростовской области, в сфере охраны окружающей среды устанавливаются Конституцией Российской Федерации, федеральным и областным законодательством.

3. Органы государственной власти Ростовской области создают условия для обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду.

В связи с этим, необходимо создание методики количественного определения степени обеспечения экологической безопасности региона, учитывающей критерии уровня обеспечения пожарной безопасности, для осуществления возможности выработки эффективных управленческих решений во всех сферах функционирования на его территории, что позволит обеспечить устойчивое развитие по этому фактору [4].

Статистика пожаров на территории Ростовской области за 7 месяцев 2016 г., в сравнении с аналогичным периодом прошлого года приведена в [5].

За истекший период произошло 1371 пожаров. Количество погибших людей – 119, 203 травмированных человека, 3021 спасённый человек. Нанесён прямой ущерб на сумму 21 млн рублей.

Причины пожаров: электрооборудование и бытовые приборы (445), поджог (251), неосторожное обращение с огнем (218), неосторожность при курении (132), нарушение ПУиЭ печей (76), нарушение ПУиЭ транспортных средств (63), нарушение ПЭ бытовых газов и др. устройств (44), прочие причины (31), неустановленные причины (27), неосторожное обращение с огнем детей (24), НПУиЭ теплогенерирующих агрегатов (15), сварочные (13), грозовые разряды (11), самовозгорание веществ и материалов (10), технологические (7), НППБ при использовании пиротехнических изделий (2), взрывы (2).

Объекты пожаров: здания жилого сектора (859), из них частная собственность (855), государственная собственность (4), транспортные средства (215), садовый дом, дача и др. (43), торговые предприятия (39), сельскохозяйственные угодья (24), отдельно стоящая хозяйственная постройка (23), здания производственного назначения (21), неэксплуатируемые здания (20), складские здания (18), здания бытового обслуживания (16), административные здания (10), прочие объекты пожара (8), строящиеся здания (сооружения) (6), сооружения, установки промышленного назначения (6), сельскохозяйственные здания (4), культурно-зрелищные (3), здания временного пребывания (2), места открытого хранения (2), учебные учреждения (1), лечебные учреждения (1).

В соответствии со статьей 2 Закона Ростовской области от 25 ноября 2004 г. № 202-ЗС "О пожарной безопасности", законодательство Ростовской области о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации, Федеральном законе "О пожарной безопасности", иных федеральных законах и нормативных правовых актах Российской Федерации и состоит из Областного закона, иных областных законов и нормативных правовых актов Ростовской области.

Согласно статье 3 этого закона, противопожарная служба Ростовской области создается органами государственной власти Ростовской области в соответствии с областным законодательством. Противопожарная служба Ростовской области и органы управления, органы государственного пожарного надзора, учреждения, подразделения федеральной противопожарной службы, дислоцированные на территории Ростовской области, составляют Государственную противопожарную службу.

В постановлении Правительства Ростовской области от 5 июля 2012 г. № 602 говорится:

"2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области:

2.1. Установить порядок обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений и городских округов с учётом настоящего постановления.

2.2. С целью получения квалифицированной оценки возможности тушения пожаров, спасения людей, имущества и проведения аварийно-спасательных работ (возможности подъезда, проезда пожарной техники, использования пожарных автолестниц и автоподъемников, наличия и исправности систем противопожарного водоснабжения и другого) при необходимости привлекать подразделения государственной противопожарной службы для:

2.2.1. Проведения обследований подведомственных муниципальных организаций.

2.2.2. Проведения пожарно-тактических учений, занятий с отработкой планов эвакуации, противопожарной пропаганды.

2.3. Обеспечить соблюдение установленного на территории Ростовской области порядка выжигания сухой растительности.

2.4. В случае повышения пожарной опасности, связанной с особыми климатическими условиями или чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, устанавливать в границах территории соответствующего муниципального образования особый противопожарный режим.

3. Рекомендовать руководителям организаций, осуществляющих содержание и эксплуатацию систем и сетей наружного водоснабжения:

3.1. По согласованным графикам обеспечивать проведение сезонных осмотров систем и источников наружного противопожарного водоснабжения подразделениями пожарной охраны в соответствии с районами их выезда.

3.2. Привлекать представителей государственной противопожарной службы к осмотру источников наружного противопожарного водоснабжения законченных строительством (реконструкцией) зданий, сооружений с целью определения возможности использования этих источников для тушения пожаров и последующей постановки их на учёт".

Основными рекомендуемыми мероприятиями являются:

- дальнейшее развитие системы нормативного правового и технического регулирования вопросов пожарной безопасности;
- разработка методологических подходов по обеспечению пожарной безопасности с применением уровней приемлемых рисков пожаров;
- широкое использование в практической деятельности оперативных пожарных подразделений современных робототехнических пожарно-спасательных средств.

Таким образом, необходимо расширить действующее законодательство, регулирующее пожарную безопасность на территории Ростовской области.

### **Литература**

1. *Бутырин О.В., Абаев А.В.* Технология оценивания эффективности функционирования системы обеспечения пожарной безопасности промышленных предприятий. Иркутск: ИрГУПС, 2010. 132 с.
2. *Захарова Г.С., Исаева Л.К., Подгрушный А.В., Соколов С.В.* Роль пожарного мониторинга жилой застройки в обеспечении экологической безопасности населения // Пожары и чрезвычайные ситуации: предотвращение, ликвидация. № 1. 2013. С. 42-49.
3. *Исаева Л. К.* Пожары и окружающая среда. М., 2001. 222 с.
4. *Милешко Л.П., Брагинец А.В.* Экологическая безопасность региона как условие его устойчивого развития // Национальная Ассоциация Ученых. № 10-1 (16). 2015. С. 85-87.
5. *Обстановка с пожарами по Ростовской области за месяц (по сведениям Управления надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Ростовской области)* <http://dpchs.donland.ru/Default.aspx?pageid=57562>.