

А.А. Порошин, Е.В. Козырев, О.В. Петрова, В.А. Сорокин
(ВНИИПО МЧС России; e-mail: vniipo.onpr@mail.ru)

О МЕТОДИКЕ ОБОСНОВАНИЯ ЧИСЛЕННОСТИ ИНСПЕКТОРСКОГО СОСТАВА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО НАДЗОРА

Предлагается методика обоснования необходимой численности надзорных органов МЧС России с учётом изменения периодичности проверок объектов защиты, связанным с применением риск-ориентированного подхода, дальнейшего развития независимой оценки пожарного риска и декларирования пожарной безопасности

Ключевые слова: федеральный государственный пожарный надзор.

A.A. Poroshin, E.V. Kozyrev, O.V. Petrova, V.A. Sorokin **ABOUT TECHNIQUE OF JUSTIFICATION OF NUMBER OF INSPECTION STRUCTURE OF ORGANS OF THE STATE FIRE SUPERVISION**

It proposed a technique of justification of necessary number of supervisory authorities of Emercom of Russia taking into account change of frequency of checks of subjects to protection, connected with application risk-focused campaign, further development of independent assessment of fire risk and declaring of fire safety.

Key words: Federal State Fire Supervision.

Статья поступила в редакцию Интернет-журнала 3 февраля 2017 г.

В целях совершенствования организационно-штатной структуры и определения необходимой численности должностных лиц органов *Государственного пожарного надзора (ГПН)* России, ВНИИПО МЧС России разрабатывает *"Методику определения необходимой численности подразделений надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России"* (Методика), предназначенную для обоснования оптимальной численности должностных лиц органов ГПН на уровне субъектов Российской Федерации и совершенствования их организационно-штатной структуры.

Необходимость разработки Методики также отражена в Концепции основных направлений совершенствования деятельности надзорных органов МЧС России на период до 2020 года [1] (утверждена Решением коллегии МЧС России № 4/П от 18.02.2015), её внедрение предусмотрено пунктом 20 Плана реализации указанной Концепции.

При разработке Методики учитывались современные тенденции государственной политики в сфере надзорной деятельности, в том числе внедрение риск-ориентированного подхода, установление "надзорных каникул", развитие негосударственных форм оценки соответствия объектов защиты требованиям ПБ, а также другие факторы, влияющие на исполнение административных процедур и других направлений служебной деятельности.

Использованы зависимости необходимой численности государственных инспекторов по пожарному надзору от различных нормативно-правовых и организационно-технических факторов:

- данные о количестве объектов надзора в зависимости от отнесения их к определённой категории риска в соответствии с критериями, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 [2], с учётом сложности проведения проверки в зависимости от особенностей территориального размещения объекта и его технических характеристик;

- данные о количестве объектов надзора, в отношении которых определён особый порядок плановых проверок (отнесение к категории низкого риска, установление "надзорных каникул", проведение негосударственной формы оценки соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности – **независимой оценки пожарного риска (НОР)**);

- периодичность проведения плановых проверок в отношении объектов надзора в зависимости от категории риска;

- затраты времени государственных инспекторов по пожарному надзору на проведение плановых и внеплановых проверок, а также затраты времени на оформление этих проверок;

- затраты времени на выполнение иных административных процедур, в том числе по профилактике нарушений обязательных требований пожарной безопасности, а также на выполнение других направлений служебной деятельности органов ГПН;

- технико-экономические показатели территории обслуживания.

Ниже представлены **виды работ по направлениям деятельности должностных лиц органов ГПН**.

1. Мероприятия по проведению и оформлению проверок на объектах надзора.

1.1. Ведение учёта объектов защиты и органов власти.

1.2. Анализ пожарной обстановки на обслуживаемой территории (объектах защиты) и планирование проверок.

1.3. Проведение плановых проверок (ФГПН, ГН ГО, ГН ЧС).

1.4. Оформление результатов плановых проверок и принятие мер по результатам плановых проверок, включая работу по их оформлению в СПО ИАП.

1.5. Проведение внеплановых проверок (ФГПН, ГН ГО, ГН ЧС).

1.6. Оформление результатов внеплановых проверок и принятие мер по результатам внеплановых проверок, включая работу по их оформлению в СПО ИАП.

1.7. Регистрация и учёт проверок, оформление и ведение служебной документации в объёме своей компетенции.

1.8. Работа в СПО ИАП, не связанная с оформлением результатов проверок.

1.9. Участие в проверках в рамках прокурорского надзора в качестве специалиста.

1.10. Подготовка заключений о соответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности.

1.11. Осуществление контроля за производством, реализацией и применением продукции подлежащей обязательной сертификации в области пожарной безопасности.

1.12. Работа по осуществлению официального статистического учёта и ведения государственной статотчетности по пожарам и их последствиям.

1.13. Проверка соответствия исходных данных, применяемых в расчёте по оценке пожарного риска на объект защиты, фактическим данным и соответствия требованиям, установленным Правилами проведения расчётов по оценке пожарного риска на объект защиты (в случае проведения расчёта по оценке пожарного риска).

1.14. Проверка исполнения комплекса необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, при котором расчётом подтверждается выполнение условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности.

2. Проведение основных мероприятий сезонных операций.

2.1. Дежурство сотрудников при проведении общественно-значимых мероприятий с массовым пребыванием людей.

2.2. Обеспечение проведения Выборов.

3. Мероприятия по осуществлению организации и проведения профилактических работ на объектах надзора.

3.1. Операция "ЛЕТО" и "ОСОБЫЙ ПРОТИВОПОЖАРНЫЙ РЕЖИМ".

3.2. Операция "ДЕТСКИЙ ОТДЫХ".

3.3. Операция "ШКОЛА" участие в приёмах образовательных организаций и проведение инструктивных занятий.

3.4. Профилактические мероприятия на объектах и территориях, граничащих с лесами (населенные пункты, СНТ, объекты экономики, транспорта, энергетики, УИС).

3.5. Операции "Жильё" и "Отопление".

4. Проведение и оформление проверок по делам о пожарах, осуществление дознания.

5. Приём граждан и проведение консультаций по исполнению государственной функции.

5.1. Рассмотрение межведомственных запросов из органов власти, предоставляющих государственные услуги.

5.2. Приём граждан, проведение консультаций по исполнению государственной функции и вопросам, входящим в компетенцию органов ГПН, рассмотрение жалоб.

6. Работы по оказанию госуслуг.

6.1. Участие в нормативно-технических советах (согласование специальных технических условий для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности).

6.2. Приём территориальными органами МЧС России, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора копий заключений о НОР.

7. Другие виды работ.

7.1. Участие в судебном заседании по обжалованию решений и действий (бездействия), принимаемых (осуществляемых) в ходе исполнения государственной функции.

7.2. Участие в организации работы по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

7.3. Осуществление в пределах своей компетенции взаимодействия с другими надзорными органами и видами пожарной охраны.

7.4. Участие в комиссиях по установлению ущерба, нанесённого в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, фактов нарушения условий жизнедеятельности при авариях на опасных объектах, а также по признанию домов, непригодными для проживания.

7.5. Другие направления деятельности.

Расчёт численности должностных лиц органов ГПН проводится в следующей последовательности:

1. Рассчитывают общий требуемый годовой ресурс времени ($T_{плf}$, ч) должностных лиц ГПН на мероприятия по плановым проверкам на объектах надзора различной категории риска:

$$T_{плf} = P_f \cdot S_f \cdot \sum_{i=1}^k \sum_{j=1}^{h_i} m_i \cdot v_{ij1} \cdot Q_{fij} \cdot (t_{fij1} + \tau_f),$$

где f – индекс территориального признака размещения (дислокации) объектов надзора;

P_f – коэффициент влияния внедрения в субъектах Российской Федерации оценки пожарного риска в зависимости от вида поселений.

Коэффициент P_f оценивается экспертным путём в зависимости от степени внедрения в субъектах Российской Федерации независимой оценки пожарного риска;

i – индекс объектов надзора, отнесённых к соответствующей категории риска ($i = 1, \dots, k$);

j – индекс объектов надзора с соответствующей периодичностью проведения плановых проверок ($j = 1, \dots, h_i$);

h_i – количество групп объектов надзора, отличающихся периодичностью проведения плановых проверок для i -й категории риска;

m_i – доля объектов от общего их числа по i -й категории риска, на которые не принято решение по введению "надзорных каникул";

v_{ij1} – частота проведения плановых проверок для объектов надзора i -й категории риска с j -й периодичностью проведения плановых проверок;

Q_{fij} – количество объектов надзора с учётом индекса территориального признака размещения (дислокации) (f) и соотнесения их с i -й категории риска при j -й периодичности проведения плановых проверок;

S_f – коэффициент сложности объектов надзора с учётом индекса территориального признака размещения (дислокации) объектов надзора (f), определяемого экспертным путём в зависимости от технико-экономического развития субъекта Российской Федерации;

t_{fij1} – средние трудозатраты на мероприятия по плановой проверке объекта и соотнесения их с i -й категории риска с j -й периодичностью проведения плановых проверок;

τ_{fi} – средние затраты времени на оформление одной проверки для объектов надзора и соотнесения их с i -й категории риска.

2. Рассчитывают общий требуемый годовой ресурс времени (T_{enlf} , ч) должностных лиц ГПН на мероприятия по внеплановым проверкам на объектах надзора различной категории риска по формуле:

$$T_{enlf} = S_f \cdot \sum_{i=1}^k \sum_{j=1}^{h_i} v_{ij2} \cdot Q_{fij} \cdot (t_{fij2} + \tau_{fi}),$$

где v_{ij2} – экспертная оценка частоты проведения внеплановых проверок для объектов надзора i -й категории риска с j -й периодичностью проведения плановых проверок;

t_{fij2} – средние трудозатраты на мероприятия по внеплановой проверке объекта и соотнесения их с i -й категории риска с j -й периодичностью проведения плановых проверок;

3. Определяют сумму остального требуемого годового ресурса времени должностных лиц ГПН, затраченного на организацию и проведение профилактических работ на объектах надзора (T_{npf} , ч), проведение проверок по делам о пожарах, осуществление дознания ($T_{доzf}$, ч), приём граждан и проведение консультаций по исполнению государственной функции ($T_{зocf}$, ч), участие в работе по оказанию госуслуг (T_{ycf} , ч) и другие виды работ ($T_{оpf}$, ч).

Используя среднестатистические значения фактических затрат времени должностными лицами органов ГПН по Российской Федерации на выполнение административных процедур и другие направления служебной деятельности органов ГПН, рассчитываем функцию вида:

$$T_{npf} + T_{доzf} + T_{зocf} + T_{ycf} + T_{оpf} = g (T_{nlf} + T_{enlf}),$$

где g – коэффициент соотношения работ по проверкам объектов надзора должностных лиц органов ГПН.

4. Рассчитывают численность должностных лиц органов государственного пожарного надзора:

$$\chi_{fn} = \left[\frac{(T_{nlf} + T_{enlf} + T_{npf} + T_{доzf} + T_{зocf} + T_{ycf} + T_{оpf})}{\Phi_n} \right],$$

где Φ_n – общий фонд рабочего времени одного сотрудника за год.

Величина Φ_n определяется в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации по соответствующему году.

5. Рассчитывают численность инспекторского состава органов государственного пожарного надзора:

$$Ч_{\text{инн}} = [r \cdot Ч_{\text{фн}}],$$

где r – коэффициент соотношения численности инспекторского и профилактического состава должностных лиц органов ГПН в субъекте Российской Федерации.

Величина r определяется из соотношения видов выполняемых работ должностными лицами органов государственного пожарного надзора.

Данные для расчёта численности инспекторского состава органов ГПН по указанной Методике необходимо использовать из официальных статистических источников [3], а также из результатов статистических мониторингов, проводившихся в ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации.

Вывод

Данная Методика может использоваться в подразделениях центрального аппарата и территориальных органов МЧС России для проведения расчётов по обоснованию оптимальной численности должностных лиц на уровне субъектов Российской Федерации и совершенствования организационно-штатной структуры органов ГПН. Значимость Методики заключается в использовании результатов расчёта для повышения эффективности организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, оптимизации расходных обязательств Российской Федерации по финансированию и материально-техническому обеспечению государственных надзоров МЧС России.

Литература

1. Концепция основных направлений совершенствования деятельности надзорных органов МЧС России на период до 2020 года (утверждена Решением коллегии МЧС России № 4/II от 18 февраля 2015 г.).
2. Постановление Правительства РФ от 12 апреля 2012 г. № 290 "О федеральном государственном пожарном надзоре".
3. Официальный портал МЧС России: раздел Статистика: <http://www.mchs.gov.ru/activities/stats>.

References

1. Koncepcija osnovnyh napravlenij sovershenstvovaniya dejatel'nosti nadzornyh organov MChS Rossii na period do 2020 goda (utverzhdena Resheniem kollegii MChS Rossii № 4/II ot 18 fevralja 2015 g.).
2. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 12 aprelja 2012 g. № 290 "O federal'nom gosudarstvennom pozharom nadzore".
3. Oficial'nyj portal MChS Rossii: razdel Statistika: <http://www.mchs.gov.ru/activities/stats>.