

А.А. Порошин, В.В. Харин, Е.В. Бобринев, Е.Ю. Удавцова, А.А. Кондашов
(ВНИИПО МЧС России; e-mail: otdel_1_3@mail.ru)

ПРОБЛЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СЕЛЬСКИХ НАСЕЛЁННЫХ ПУНКТОВ

Проведён краткий анализ пожарной обстановки и показаны пути обеспечения пожарной безопасности сельских населённых пунктов России.

Ключевые слова: сельские населённые пункты, подразделения пожарной охраны.

A.A. Poroshin, V.V. Kharin, E.Yu. Udavtsova, E.V. Bobrinev, A.A. Kondashov

THE PROBLEM OF IMPROVING FIRE PROTECTION IN RURAL SETTLEMENTS

A brief analysis of the fire situation and the ways to ensure fire safety in rural areas of Russia was carried out.

Key words: rural settlements, regulatory, fire departments.

Статья поступила в редакцию Интернет-журнала 20 июня 2017 г.

Обеспечение пожарной безопасности в России, в том числе, в сельских населённых пунктах, является одной из приоритетных задач органов власти всех уровней [1, 2].

Исследования ВНИИПО МЧС России показали, что в ряде субъектов РФ имеются сельские населённые пункты, находящиеся вне зон нормативного времени прибытия подразделений пожарной охраны [3] (это неприкрытые сельские населённые пункты). Федеральный закон "О добровольной пожарной охране" [4] предусматривает уменьшение числа неприкрытых сельских населённых пунктов путём создания в них добровольных пожарных дружин.

В соответствии с разграничением зон ответственности различных видов пожарной охраны в городах и сельских населённых пунктах РФ, в зависимости от численности населения [5-6], в сельских населённых пунктах с численностью населения более 1 тыс. человек рекомендуется создавать подразделения **муниципальной пожарной охраны**, а в крупных сельских населённых пунктах с численностью населением более 15 тыс. человек – подразделения **противопожарной службы субъектов РФ**. Также в этих населённых пунктах могут создаваться подразделения **добровольной и частной пожарной охраны**.

Для защиты от пожаров малых (численность населения до 200 человек) и средних (численность населения от 200-1000 человек) сельских населённых пунктов рекомендуется создавать добровольные пожарные дружины. При наличии достаточного финансового и материально-технического обеспечения рекомендуется создание подразделений муниципальной пожарной охраны.

В настоящее время в РФ неприкрытыми остаются около 5 тыс. сельских населённых пунктов с населением более 600 тыс. человек. Около 34 тыс. населённых пунктов с населением более 9 млн человек прикрыты только подразделениями добровольной пожарной охраны.

Наилучшая ситуация наблюдается в Дальневосточном и Северо-Кавказском федеральных округах – в них за счёт подразделений добровольной пожарной охраны прикрыты все сельские населённые пункты.

Наибольшее количество неприкрытых сельских населённых пунктов находится в Северо-Западном (более 2 тыс.) и Центральном (более 1,5 тыс.) федеральных округах. Наибольшая численность населения в неприкрытых сельских населённых пунктах в Уральском (более 150 тыс. человек) и Центральном (более 200 тыс. человек) федеральных округах.

Наибольшее количество сельских населённых пунктов, прикрытых только подразделениями добровольной пожарной охраны, находится в Центральном (более 10 тыс.), Приволжском (более 9 тыс.), Северо-Западном (более 6,5 тыс.) и Северном (более 5 тыс.) федеральных округах.

В табл. 1 представлены сведения по неприкрытым сельским населённым пунктам.

Анализ показателей пожарной опасности (рис. 1-6) показал, что статистически значимых различий в показателях пожарной обстановки в субъектах РФ, в которых есть и в которых нет неприкрытых сельских населённых пунктов, не наблюдается.

Поэтому решить проблему повышения пожарной безопасности сельских населённых пунктов с помощью только добровольной пожарной охраны не удастся.

Таблица 1

Сведения по сельским населённым пунктам, не прикрытым ГПС МЧС России

| Федеральный округ | Неприкрытые сельские населённые пункты | | Прикрытые подразделениями добровольной пожарной охраны | |
|-------------------|--|--------------------------|--|--------------------------|
| | Количество населённых пунктов | Количество жителей, чел. | Количество населённых пунктов | Количество жителей, чел. |
| ДВРЦ | 0 | 0 | 781 | 324 531 |
| СРЦ | 208 | 64 152 | 5 372 | 1 900 845 |
| УРЦ | 577 | 158 566 | 647 | 268 993 |
| ПРЦ | 400 | 80 824 | 9 157 | 2 662 226 |
| ЮРЦ | 186 | 66 785 | 1 051 | 891 521 |
| СКРЦ | 0 | 0 | 293 | 335 143 |
| СЗРЦ | 2 011 | 38 001 | 6 735 | 1 374 415 |
| ЦРЦ | 1 622 | 200 554 | 10 044 | 1 383 372 |
| Итого: | 5 004 | 608 882 | 34 080 | 9 141 046 |

В соответствии с Приказом МЧС России от 16 марта 2016 г. № 126 "О мероприятиях по повышению уровня пожарной безопасности на территории сельских населённых пунктов Российской Федерации", в МЧС России организуется работа по **формированию** в сельских населённых пунктах, находящихся вне зон нормативного времени прибытия подразделений Государственной про-

тивопожарной службы, **пожарно-спасательных постов**, включающих в себя силы и средства Федеральной противопожарной службы, противопожарной службы субъектов, муниципальной пожарной охраны и добровольной пожарной охраны.

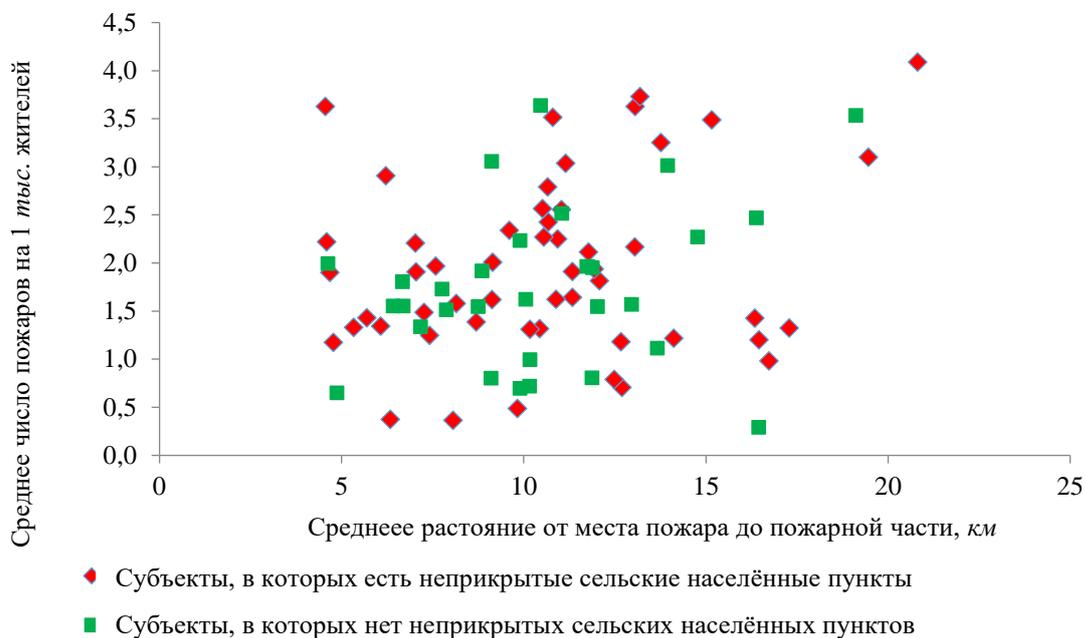


Рис. 1. Распределение субъектов РФ по показателям: среднее расстояние от места пожара до пожарной части и среднее число пожаров на 1 тыс. жителей

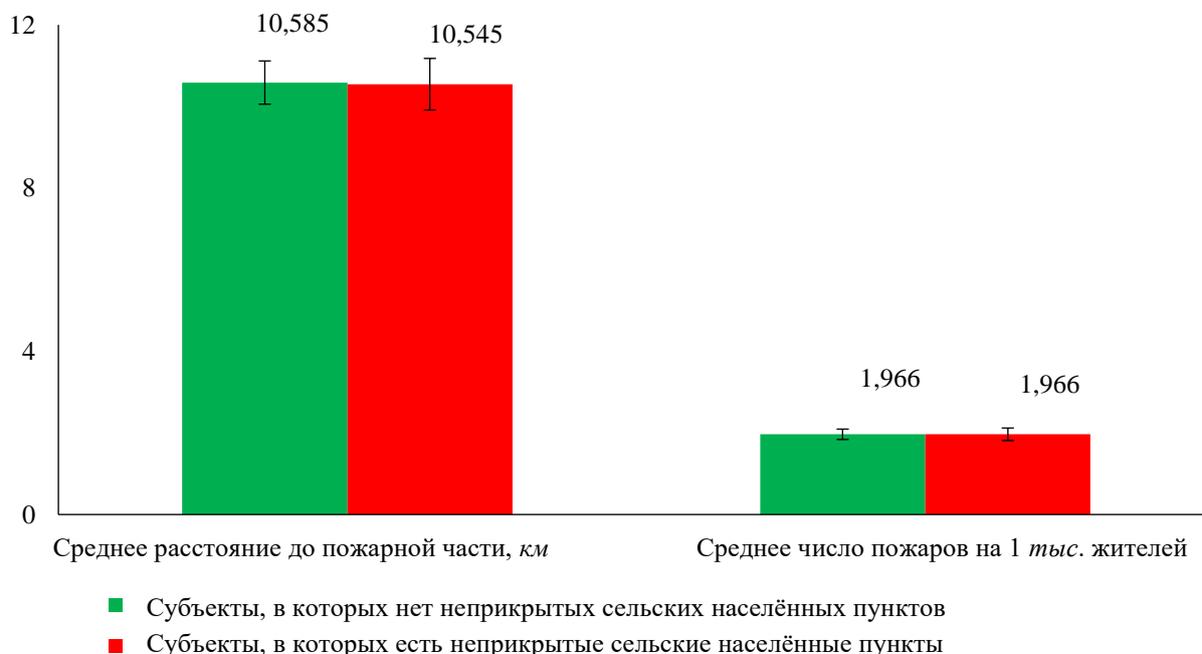


Рис. 2. Средние расстояния от места пожара до пожарной части и среднее число пожаров на 1 тыс. жителей для субъектов РФ

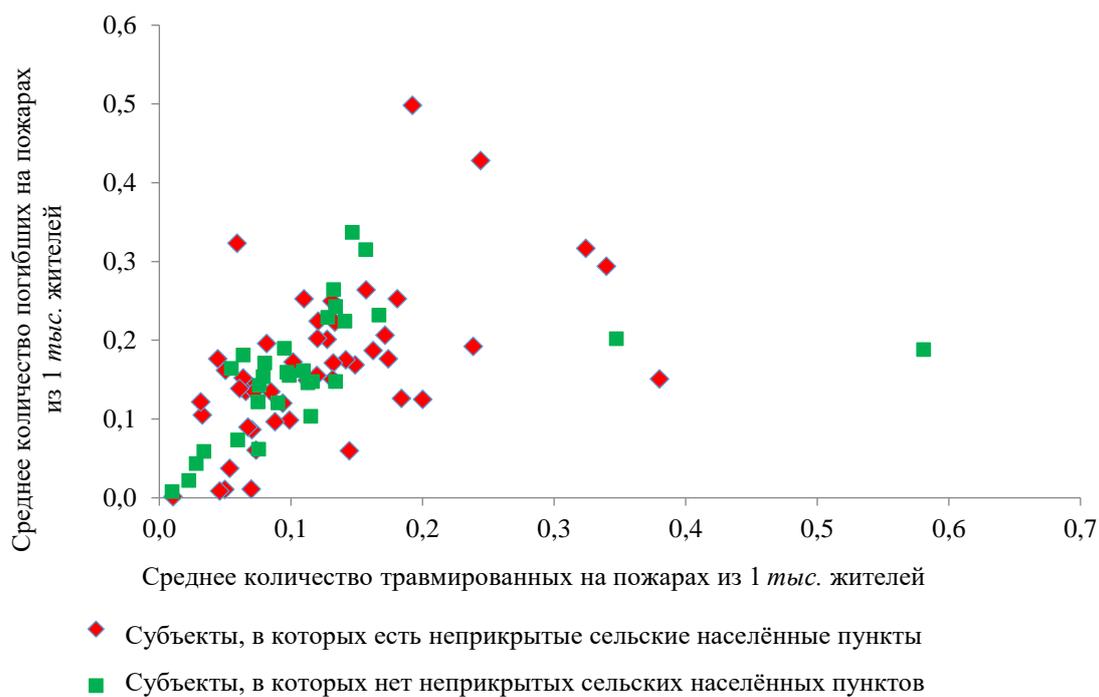


Рис. 3. Распределение субъектов РФ по среднему количеству погибших и среднему количеству травмированных на пожарах из 1 тыс. жителей

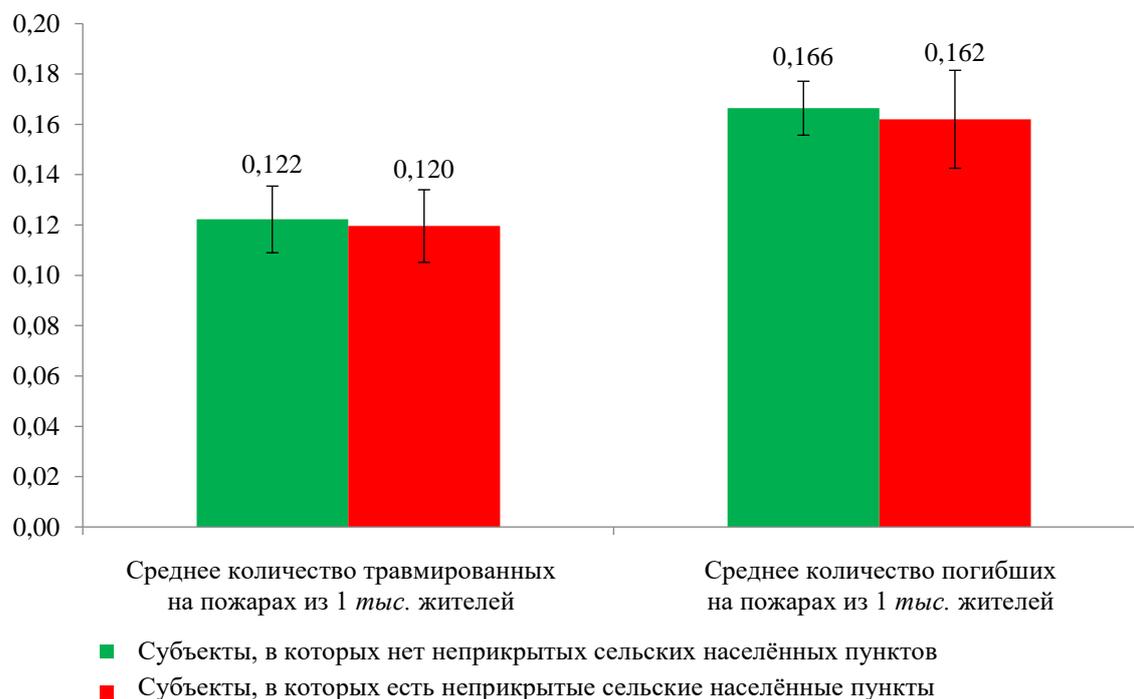


Рис. 4. Среднее количество погибших и травмированных на пожарах из 1 тыс. жителей

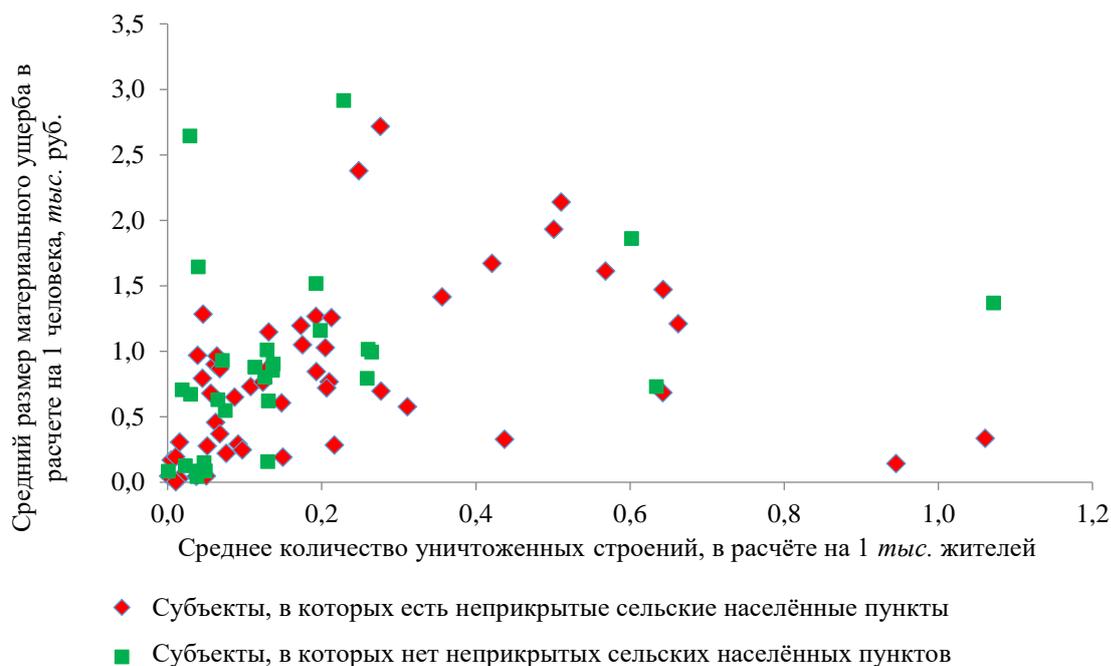


Рис. 5. Распределение субъектов РФ по среднему количеству уничтоженных строений, в расчёте на 1 тыс. жителей и средний размер материального ущерба, в расчёте на 1 человека

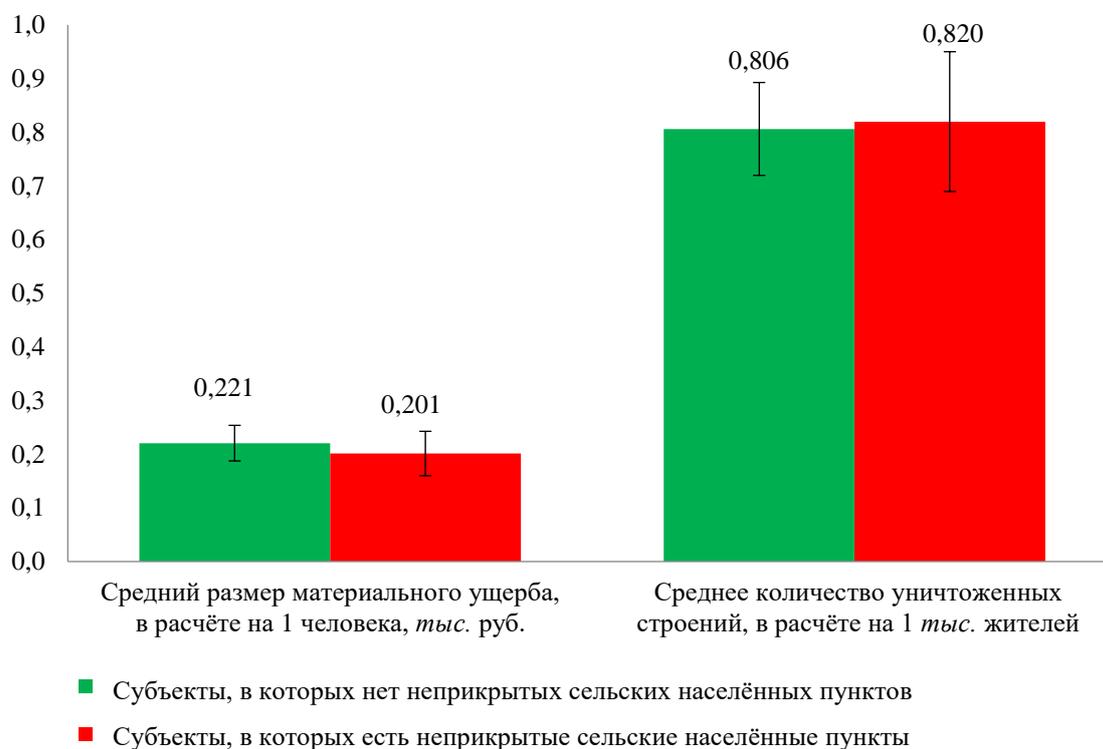


Рис. 6. Среднее количество уничтоженных строений, в расчёте на 1 тыс. жителей, и средний размер материального ущерба, в расчёте на 1 человека, для субъектов РФ

Выводы

Учитывая сложность проблем обеспечения пожарной безопасности в сельских населённых пунктах и необходимость выработки комплексного и системного решения, обеспечивающего кардинальное улучшение состояния безопасности сельского населения и эффективности мероприятий в области пожарной безопасности, представляется наиболее целесообразным решать существующие проблемы с использованием программно-целевого метода.

Подобное решение позволит объединить отдельные мероприятия и добиться мультипликативного эффекта, выраженного в развитии инфраструктуры пожарной охраны и повышении уровня пожарной безопасности, эффективном использовании средств, централизованно выделяемых на обеспечение пожарной безопасности в сельских населённых пунктах.

Многие из предлагаемых к решению проблем носят межотраслевой и межведомственный характер и не могут быть решены без участия федеральных органов власти, в пределах одного года и требуют значительных бюджетных расходов. Проблемы носят комплексный характер, а их решение окажет существенное положительное влияние на социальное благополучие общества, общее экономическое развитие и рост промышленного производства.

Литература

1. Анализ влияния последствий пожаров на устойчивость социально-экономического развития регионов Российской Федерации / Климкин В.И., Матюшин А.В., Порошин А.А., Лупанов С.А., Бобринев Е.В., Кондашов А.А., Иванова Г.Г. // Пожарная безопасность. 2012. № 1. С. 74-84.
2. Моделирование макроэкономической динамики развития регионов Российской Федерации с учётом обстановки с пожарами / Матюшин А.В., Порошин А.А., Кондашов А.А., Бобринев Е.В. // Пожарная безопасность. 2012. № 4. С. 79-85.
3. Технический регламент о требованиях пожарной безопасности: Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ.
4. О добровольной пожарной охране: Федеральный закон Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ.
5. Методические рекомендации по распределению состава и численности сил МЧС России, сил гражданской обороны субъекта Российской Федерации и муниципального образования для решения задач в области гражданской обороны в мирное и военное время на территории субъекта Российской Федерации. Утверждено Врид Главного военного эксперта МЧС России Э.Н. Чижиковым 2 октября 2013 г. № 2-4-87-32-14. 75 с.
6. Разграничение зон ответственности различных видов пожарной охраны в городских и сельских поселениях Российской Федерации в зависимости от численности населения / Матюшин А.В., Порошин А.А., Харин В.В., Матюшин Ю.А., Маштаков В.А., Бобринев Е.В., Кондашов А.А. // Пожарная безопасность. 2015. № 1. С. 69-71.

References

1. Analiz vlijanija posledstvij pozharov na ustojchivost' social'no-jekonomicheskogo razviti-ja regionov Rossijskoj Federacii (The analysis of influence of consequences of fires on stability of social and economic development of regions of the Russian Federation) / Klimkin V.I., Matjushin A.V., Poroshin A.A., Lupanov S.A., Bobrinev E.V., Kondashov A.A., Ivanova G.G. // Pozharnaja bezopasnost'. 2012. No 1. Pp. 74-84.

2. Modelirovanie makrojekonomicheskoy dinamiki razvitiya regionov Rossijskoj Federacii s uchjotom obstanovki s pozharami (Modelling the macroeconomic dynamics of regional development of the Russian Federation, given the situation with fire) / Matjushin A.V., Poroshin A.A., Kondashov A.A., Bobrinev E.V. // Pozharnaja bezopasnost'. 2012. No 4. Pp. 79-85.

3. Tehnicheskij reglament o trebovanijah pozharnoj bezopasnosti (Technical regulations about requirements of fire safety): Federal'nyj zakon Rossijskoj Federacii ot 22 ijulja 2008 g. No 123-FZ.

4. O dobrovol'noj pozharnoj ohrane (On the voluntary fire protection): Federal'nyj zakon Rossijskoj Federacii ot 6 maja 2011 g. No 100-FZ.

5. Metodicheskie rekomendacii po raspredeleniju sostava i chislennosti sil MChS Rossii, sil grazhdanskoj oborony sub'ekta Rossijskoj Federacii i municipal'nogo obrazovanija dlja reshenija zadach v oblasti grazhdanskoj oborony v mirnoe i voennoe vremja na territorii sub'ekta Rossijskoj Federacii (Methodical recommendations about distribution of structure and number of forces of EMERCOM of Russia, forces of civil defense of the subject of the Russian Federation and municipality for the solution of tasks in the field of civil defense in peace and wartime in the territory of the subject of the Russian Federation). Utverzhdeno Vrid Glavnogo voennogo jeksperta MChS Rossii Je.N. Chizhikovym 2 oktjabrja 2013 g. No 2-4-87-32-14. 75 p.

6. Razgranichenie zon otvetstvennosti razlichnyh vidov pozharnoj ohrany v gorodskih i sel'skih poselenijah Rossijskoj Federacii v zavisimosti ot chislennosti naselenija (Delineation of areas of responsibility of various types of fire protection in urban and rural settlements of the Russian Federation depending on the population) / Matjushin A.V., Poroshin A.A., Harin V.V., Matjushin Ju.A., Mashtakov V.A., Bobrinev E.V., Kondashov A.A. // Pozharnaja bezopasnost'. 2015. No 1. Pp. 69-71.