

УДК 658.7.01

М.Д. Безбородько, В.А. Аристархов, А.В. Рожков
(Академия ГПС МЧС России; 79165068716@yandex.ru)

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЪЁМОВ ЗАТРАТ НА СОДЕРЖАНИЕ ТЕХНИКИ В МЧС РОССИИ

На основе анализа действующих правил определения нормативных затрат на содержание техники территориальных органов, учреждений и организаций МЧС России разработаны предложения по их совершенствованию, позволяющие повысить точность определения объёмов затрат на содержание вооружения, техники и технического имущества учреждения в планируемом периоде.

Ключевые слова: нормативные затраты, техническое обслуживание, ремонт.

Одной из важнейших задач, решаемых в своей практической деятельности специалистами технического обеспечения, является своевременное и точное определение объёмов затрат на содержание вооружения, техники и технического имущества учреждения в планируемом периоде (за исключением затрат по капитальному ремонту).

В настоящее время в системе МЧС России, в соответствии с требованиями действующего законодательства (Федеральный закон РФ от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ¹, Постановление Правительства РФ от 20 октября 2014 г. № 1084²), объёмы затрат на текущее содержание и ремонт вооружения, техники и технического имущества рассчитываются в порядке, установленном приказом МЧС России от 12 августа 2016 г. № 431³ (далее – *Правила*).

В соответствии с п. 10.6.2 Правил, затраты на *техническое обслуживание (ТО)* и ремонт транспортных средств, специальной техники ($Z_{\text{ТОТС}}$) определяются по формуле:

$$Z_{\text{ТОТС}} = \sum_i Q_{i\text{ТОТС}} P_{i\text{ТОТС}},$$

где $Q_{i\text{ТОТС}}$ – количество единиц транспортных средств (специальной техники) i -го типа;

$P_{i\text{ТОТС}}$ – стоимость технического обслуживания и ремонта единицы транспортных средств (специальной техники) i -го типа.

Приложением № 64 к Правилам установлены нормативы количества транспортных средств, специальной техники и стоимости их технического обслуживания и ремонта.

¹ Федеральный закон РФ от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (с изм. от 29 июля 2017 г.) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

² Постановление Правительства РФ от 20 октября 2014 г. № 1084 (с изм. от 13 апреля 2016 г.) "О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, в том числе подведомственных им казённых учреждений"

³ Приказ МЧС России от 12 августа 2016 г. № 431 "Об утверждении правил определения нормативных затрат на обеспечение функций Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, включая территориальные органы и подведомственные им учреждения"

Стоит отметить, что, согласно указанному в приложении, "нормы обеспечения специальной техникой, а также нормы обеспечения учреждений устанавливаются табелями технического оснащения". Вместе с тем, термин "табель технического оснащения" практического применения в системе МЧС России не имеет, используются термины "табель оснащённости" – для подразделений Федеральной противопожарной службы, "штат", "табель к штату" – для спасательных воинских формирований, "нормы обеспечения" – для поисково-спасательных формирований и прочих учреждений.

Цена технического обслуживания и ремонта одного транспортного средства в год составляет:

- для территориальных органов МЧС России – 25 *тыс. руб.* в год;
- для федеральных государственных казенных учреждений, подведомственных МЧС России – 20 *тыс. руб.* в год.

Кроме вышеуказанных затрат, согласно п. 10.9.4 Правил, предусмотрены затраты на приобретение запасных частей для транспортных средств и специальной техники ($Z_{ЗПА}$), которые определяются по формуле:

$$Z_{ЗПА} = \sum_i Q_{iЗПА} P_{iЗПА},$$

где $Q_{iЗПА}$ – количество запасных частей i -го типа;

$P_{iЗПА}$ – цена запасной части i -го типа.

Приложением № 87 к Правилам установлены нормативы количества и цены приобретения запасных частей для транспортных средств и специальной техники, в том числе предусматривается 10 запасных частей на одно транспортное средство (единицу специальной техники) на общую сумму:

- для территориальных органов МЧС России – 150 *тыс. руб.* в год;
- для федеральных государственных казенных учреждений, подведомственных МЧС России – 100 *тыс. руб.* в год.

Общие затраты на техническое обслуживание, ремонт и приобретение запасных частей на единицу транспортного средства (специальной техники) в год составят:

- для территориальных органов МЧС России – 175 *тыс. руб.* в год;
- для федеральных государственных казенных учреждений, подведомственных МЧС России – 120 *тыс. руб.* в год.

При этом затраты на приобретение прочих материальных запасов, указанные в п. 10.9.6 Правил, в существующей редакции Правил не позволяют напрямую отнести их к затратам, связанным с содержанием и ремонтом вооружения, техники и технического имущества.

Как видно, рассматриваемые затраты не зависят от вида, категории, планируемого объёма использования транспортного средства (специальной техники) и в представленном виде не могут служить для объективной оценки потребности в финансовых средствах.

Например, объёмы затрат на содержание 3-х единиц автомобилей ВАЗ-2123, рассчитанные в соответствии с положениями Правил, для учреждения составят 360 *тыс. руб.* в год и будут равны объёму затрат на содержание 3-х единиц пожарных автоцистерн, что полностью не соответствует реальности.

По информации интернет издания "За рулем.рф" [1], стоимость 1 *тыс. км* пробега автомобиля ВАЗ-2123 составила 824 *руб.* (без учёта расходов на приобретение топлива и полиса ОСАГО), что при пробеге 10 *тыс. км* в год составит 8 *тыс.* 240 *руб.*

Очевидно, что применение единого норматива к различным категориям транспортных средств (специальной техники) влечёт за собой неправильную оценку потребности в финансовых средствах и, соответственно, риски их дальнейшего нецелевого использования.

Кроме того, в Правилах отсутствуют нормативы стоимости содержания морских (речных) судов и судов внутреннего плавания, робототехнических средств, иного оборудования (фильтровальных станций, мотопомп и т.д.), что не позволяет получить полную и достоверную информацию об общем объёме потребности в финансовых средствах на содержание вооружения, техники и технического имущества учреждения в планируемом периоде.

Для решения указанных проблемных вопросов представляется возможным выполнить следующие мероприятия.

1. На основании анализа фактических расходов за предыдущие периоды эксплуатации разработать и утвердить нормативы затрат ($N_{\text{тех}}$) на содержание техники (оплата услуг (работ) по техническому обслуживанию и ремонту, приобретение запасных частей и материалов, имущества (автошин, аккумуляторных батарей и т.д.)) исходя из видов и категорий транспортных средств (специальной техники) (Решение Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 877⁴) по форме, представленной в табл. 1.

2. Аналогичным образом разработать и установить нормативы затрат на содержание плавсредств, беспилотных авиационных систем, робототехнических средств и т.д.

Таблица 1

**Норматив затрат на содержание транспортных средств (специальной техники),
тыс. рублей на 1 тыс. км**

Вид техники	Категория колёсного шасси в соответствии с техническим регламентом					На гусеничном шасси			Снегоходы, мото- вездеходы, мотоциклы
	M1	M1G	N2	N2G	...	полной массой до 8 тонн	полной массой от 8 тонн до 25 тонн	...	
Автомобильная техника									
Аварийно-спасательные машины									
Основные пожарные ав- томобили (машины)									
Специальные пожарные автомобили (машины)									
...									

⁴ Решение Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 877 (с изм. от 13 декабря 2016 г.) "О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности колёсных транспортных средств»"

Количество крупномасштабных чрезвычайных ситуаций и пожаров увеличивается с каждым годом, поэтому количество выездов и наработка пожарной и аварийно-спасательной техники растёт, что приводит к необходимости проведения большего ТО, текущих, средних и капитальных ремонтов. Особый вклад в увеличение наработки пожарной и аварийно-спасательной техники вносят работы по ликвидации крупномасштабных ЧС, которые участились за последние годы [2].

Принимая во внимание, что периодичность технического обслуживания, трудоёмкость текущего ремонта, а также расход запасных частей напрямую зависят от природно-климатических условий региона в котором эксплуатируется техника, целесообразно разработать и утвердить коэффициент, учитывающий природно-климатические условия субъектов Российской Федерации ($k_{\text{суб}}$). Указанный коэффициент возможно вывести, используя табл. 2.10 "Положения о техническом обслуживании и ремонте подвижного состава автомобильного транспорта" (утв. Минавтотрансом РСФСР 20.09.1984).

Основными проблемами управления ресурсной базой как в условиях пожаров, так и в повседневной деятельности подразделений ФПС МЧС России является ограниченность её формирования во времени и/или отсутствии необходимых финансовых средств, что не позволяет полностью и своевременно обеспечить потребности подразделений ФПС [3].

Отдельно хотелось бы отметить, что в настоящее время для МЧС России характерна ситуация, при которой стоимость содержания новых образцов техники выше стоимости содержания техники предыдущих годов выпуска. Данное положение дел обусловлено тем фактом, что во избежание утери права на гарантийное обслуживание, в первую очередь производится обслуживание дорогостоящих образцов техники, находящейся в пределах гарантийных сроков обслуживания. Обслуживание оставшейся техники производится, как правило, своими силами по "остаточному принципу". К эксплуатации допускается работоспособная техника, в отличие от исправной, имеющая недостатки, не влияющие на её функциональное предназначение (повреждение лакокрасочного покрытия, трещины в плафонах и т.д.). Соответственно, пробегом техники (наработкой, сроком службы) в настоящее время при проведении расчётов можно пренебречь.

Таким образом, затраты на содержание транспортных средств (специальной техники) учреждения в планируемом периоде ($Z_{\text{тех}}$) на 1 км планируемого пробега в год будут определяться по формуле:

$$Z_{\text{тех}} = 0,001 \sum_i Q_{\text{итс}} N_{\text{итех}} k_{\text{суб}},$$

где $Q_{\text{итс}}$ – количество транспортных средств (специальной техники) i -го вида и категории;

$N_{\text{итех}}$ – норматив затрат на содержание i -го вида и категории транспортных средств (специальной техники).

Проведение расчётов исходя из нескольких критериев позволит существенно повысить точность определения объёмов затрат на содержание вооружения, техники и технического имущества учреждения в планируемом периоде.

Чёткое и понятное нормирование затрат позволит обеспечить прозрачность проводимых расчётов, существенно сократив время на их проведение, и исключить необоснованное планирование и выделение финансовых средств.

В дальнейшем представляется необходимым при разработке штатов, норм обеспечения, табелей оснащённости одновременно производить нормирование затрат на содержание вооружения, техники и технического имущества, включаемых в указанные штаты, нормы и табели, с внесением изменений в соответствующие руководящие документы.

Литература

1. Парк ЗР > Chevrolet Niva// Интернет-издание "За рулем.рф". <https://www.zr.ru/park-zr/chevrolet-niva/>
2. Роевко В.В., Рожков А.В., Сорокоумов В.П., Саламатов А.Г. Предложения по совершенствованию системы технического обслуживания и ремонта пожарных автомобилей // Пожары и чрезвычайные ситуации: предотвращение, ликвидация. 2017. № 2. С. 31-35.
3. Сатин А.П., Масалева М.В. Некоторые особенности реализации требований законодательства в области закупки товаров и услуг для государственных нужд в подразделениях ФПС МЧС России // Проблемы обеспечения безопасности при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. 2014. № 1 (3). С. 389-390.

Статья поступила в редакцию интернет-журнала 12 октября 2017 г.

M.D. Bezborodko, V.A. Aristarkhov, A.V. Rozhkov

DETERMINATION OF THE COSTS FOR MAINTAINING EQUIPMENT FOR EMERCOM OF RUSSIA

Based on the analysis of rules for determining of standard costs on the maintenance of equipment of territorial bodies, institutions and the organizations of EMERCOM of Russia it is defined that application of the uniform standard to various categories of vehicles (special equipment) entails the wrong assessment of requirements of funding and risks of their further improper use. The rules also don't contain standards on the cost of maintaining marine (river) vessels and inland navigation vessels, robotics equipment, other equipment (filter stations, power-pumps, etc.), which does not allow to obtain complete and reliable information on the total amount of needs in financial resources. On the basis of the analysis of the real expenses during the previous periods of operation, it is offered to develop and approve standards of costs for the maintenance of equipment (payment of services (works) in maintenance and repair, purchase of spare parts and materials, proceeding from types and categories of vehicles (special equipment). Calculation based on the proposed criteria will significantly increase the accuracy of determining the cost for the maintenance of equipment and technical property of the institutions in the planned period.

Key words: standard cost, maintenance of equipment, repair.

References

1. Park ZP > Chevrolet Niva. *Za rulem.rf.* <https://www.zr.ru/park-zr/chevrolet-niva/> (in Russ.)
2. Roenko V.V., Rozhkov A.V., Sorokoumov V.P., Salamatov A.G. Suggestions for improving the system of fire trucks maintenance and repair. *Pozhary i chrezvychainye situatsii: predotvrashchenie, likvidatsiia*, 2017, no 2, pp. 31-35 (in Russ.).
3. Satin A.P., Masaleva M.V. *Nekotorye osobennosti realizacii trebovanij zakonodatelstva v oblasti zakupki tovarov i uslug dlya gosudarstvennykh nuzhd v podrazdeleniyakh FPS MChS Rossii* [Some features of the implementation of legislation in the field of procurement of goods and services for public needs in the departments of Federal fire service of Emercom of Russia]. *Problemy obespecheniya bezopasnosti pri likvidacii posledstvij chrezvy chajnykh situacij*, 2014, no 1 (3), pp. 389-390.