

Е. Л. Войтюк, А. Г. Заворотный
(Академия ГПС МЧС России; e-mail: voitukelena@mail.ru)

ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЧЕМПИОНАТА МИРА ПО ФУТБОЛУ FIFA 2018 НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

В статье приведён состав органов управления в период проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 на территории Краснодарского края, а также описан порядок управления и взаимодействия органов управления и сил МЧС России как при отсутствии чрезвычайных ситуаций (происшествий), так и в случае их возникновения.

Ключевые слова: управление, взаимодействие, чемпионат мира по футболу, обеспечение безопасности, Краснодарский край.

В период с 14 июня по 15 июля 2018 г., в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 7 июня 2013 года № 108-ФЗ "О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", проведён чемпионат мира по футболу FIFA 2018.

Городом-организатором матчей Кубка конфедераций в 2017 году и чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года на территории Краснодарского края, в соответствии с Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 13 декабря 2013 г. № 1484 "Об утверждении государственной программы Краснодарского края "Обеспечение участия Краснодарского края в подготовке и проведении Кубка конфедераций в 2017 году и чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации", определён город Сочи.

В этот период особое значение приобрели вопросы реализации комплекса мероприятий по обеспечению безопасности [1, 7] не только участников данных мероприятий, но и гостей и жителей города Сочи.

Одним из главных условий успешного выполнения мероприятий обеспечения безопасности, ведения *аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР)*, а также других задач по предназначению сил и средств *Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)* являлось чёткое управление [2, 3].

Управление силами и выполнение мероприятий предусматривало выполнение следующих задач:

- получение первичной информации о чрезвычайной ситуации (происшествии);
- привлечение сил экстренных оперативных служб и управление ими через единую дежурно-диспетчерскую службу (ЕДДС) г. Сочи;
- привлечение сил постоянной готовности муниципального звена функциональных и территориальной подсистем РСЧС Краснодарского края и управление ими через Сочинский филиал ФКУ "ЦУКС ГУ МЧС России по Краснодарскому краю";

- привлечение сил повышенной готовности муниципального звена функциональных и территориальной подсистем РСЧС Краснодарского края, координация их действий и управление оперативно подчинёнными силами через оперативный штаб;

- применение эффективных способов и технологий ведения работ, обеспечивающих наиболее эффективное использование спасательных подразделений и формирований [4];

- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации (происшествия) в ходе проведения работ по её ликвидации [5];

- обобщение данных обстановки, оценка достаточности сил, планирование применения сил второго эшелона и резерва, выработка предложений по дополнительному привлечению сил Сочинского звена территориальной подсистемы РСЧС Краснодарского края или межрегионального и федерального уровней, а также обеспечение действий сил;

- обобщение информации об оперативной обстановке, подготовка и представление установленных донесений по вертикали управления.

При этом система управления РСЧС – организационно-техническое объединение органов управления, средств связи и автоматизации, предназначенное для эффективного решения задач управления мероприятиями по защите населения и территорий в условиях природных и техногенных чрезвычайных ситуаций¹.

Ввиду значимости для государства-организатора чемпионата мира по футболу FIFA 2018 и необходимости реализации комплекса мероприятий по осуществлению беспрецедентных мер безопасности, реализовано применение порядка (алгоритма, схемы), определяющего состав органов управления подразделений, участвующих в обеспечении безопасности, а также регламента их работы и взаимодействия.

Применение данного порядка позволило сократить время на принятие управленческого решения, что в конечном итоге обеспечило бы сокращение масштабов последствий происшествий и своевременную их ликвидацию.

Однако в настоящее время только осуществляется формирование проектов полноценного порядка работы органов управления в ходе обеспечения безопасности при проведении спортивно-массовых мероприятий.

Пока такого порядка нет, а актуальность управления и взаимодействия в ходе проведения данных мероприятий очевидна, авторы предлагают рассмотреть порядок управления и взаимодействия органов управления и сил МЧС России как при отсутствии чрезвычайных ситуаций (происшествий), так и в случае их возникновения, успешно применённый в ходе мероприятий по обеспечению безопасности чемпионата мира по футболу FIFA 2018 на территории Краснодарского края.

¹ Термины МЧС. Система управления РСЧС. <http://www.mchs.gov.ru/dop/terms/item/86446>

В целях организации управления силами, координации их действий и взаимодействия, с учётом расположения прикрываемых объектов и дислокации сил в период проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 на территории Краснодарского края были развёрнуты следующие органы управления [3] (рис. 1):

- оперативный штаб Главного управления МЧС России по Краснодарскому краю с местом дислокации на основном пункте управления, развёрнутом на базе в ПСЧ-19 ФГКУ "10 отряд ФПС по Краснодарскому краю" (г. Адлер), и функциями осуществления управления силами МЧС России, контроля за оперативной обстановкой, взаимодействия с Межведомственным оперативным штабом через специалиста по взаимодействию с федеральными органами исполнительной власти, подготовки предложений в решение руководства при переходе возникших чрезвычайных ситуаций на региональный, межрегиональный и федеральный уровни;

- усиленная оперативно-дежурная смена Сочинского филиала ФКУ "ЦУКС ГУ МЧС России по Краснодарскому краю" с местом дислокации в ПСЧ-19 ФГКУ "10 отряд ФПС по Краснодарскому краю" (г. Адлер), и функциями осуществления управления силами постоянной готовности Сочинского звена территориальной подсистемы РСЧС Краснодарского края.

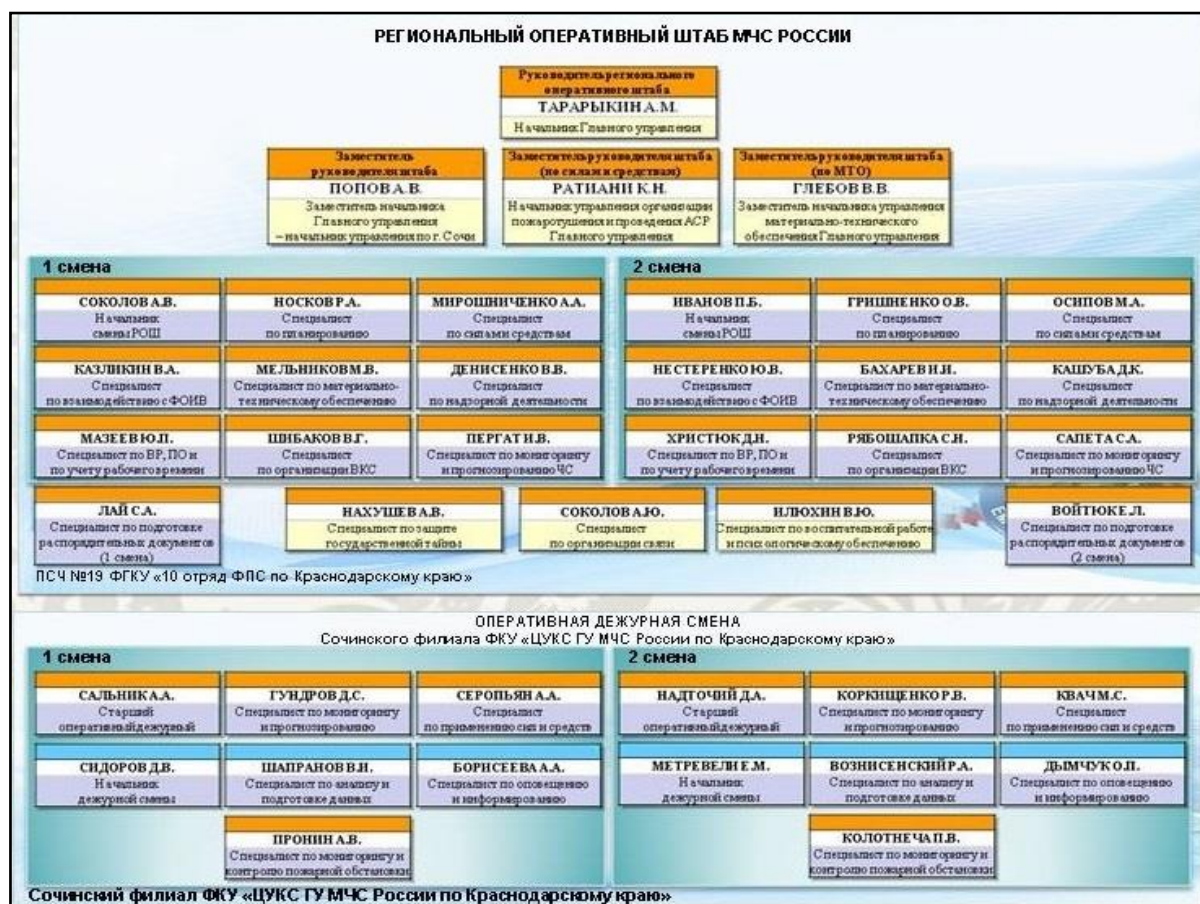


Рис. 1. Схема органов управления и сил Главного управления МЧС России по Краснодарскому краю, задействованных в мероприятиях по обеспечению безопасности проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 на территории Краснодарского края

Кроме того, развёрнуто пять оперативных групп с функцией сбора и представления оперативной информации с мест возможных чрезвычайных ситуаций (происшествий) и осуществления взаимодействия с руководством пункта обеспечения безопасности объекта:

- оперативная группа № 1 – с местом дислокации в прибрежном кластере в ПСЧ-19 ФГКУ "10 отряд ФПС по Краснодарскому краю", г. Адлер, Олимпийский парк;
- оперативная группа № 2 – с местом дислокации в ПСЧ-6 ФГКУ "10 отряд ФПС по Краснодарскому краю";
- оперативная группа города Анапа – с местом дислокации в ПЧ-44 ФГКУ "11 отряд ФПС по Краснодарскому краю";
- оперативная группа города Геленджик – с местом дислокации в ПЧ-43 ФГКУ "2 отряд ФПС по Краснодарскому краю" город Геленджик;
- оперативная группа города Краснодар – с местом дислокации в ПЧ-1 ФГКУ "12 отряд ФПС по Краснодарскому краю" город Краснодар.

Также, в целях качественной организации взаимодействия в период обеспечения безопасности мероприятий чемпионата мира по футболу FIFA 2018 на территории Краснодарского края, должностные лица Главного управления МЧС России по Краснодарскому краю были включены в составы органов управления всех уровней в рамках функционирования функциональных и территориальной подсистем РСЧС Краснодарского края.

На период проведения мероприятий чемпионата мира по футболу FIFA 2018, исходя из задач, для органов управления был определён следующий порядок работы:

1. При отсутствии чрезвычайных ситуаций и происшествий (рис. 2):

а) управление силами, обеспечивающими безопасность непосредственно на объекте проведения соревнований осуществлялось через специалиста по планированию оперативного штаба, посредством *ультракоротковолновой (УКВ)* и сотовой связи. При этом представление информации из мест проведения соревнований осуществлялось старшим от органов надзорной деятельности соответствующему специалисту штаба;

б) взаимодействие с Межведомственным оперативным штабом и Сочинским звеном территориальной подсистемы РСЧС Краснодарского края осуществлялось через специалиста по взаимодействию с *федеральными органами исполнительной власти (ФОИВ)* оперативного штаба, посредством УКВ-связи, городской телефонной сети (ГТС);

в) результаты деятельности за сутки обобщались специалистом по планированию оперативного штаба и представлялись посредством ведомственной сети Интранет установленным порядком в вышестоящие органы управления.



Рис. 2. Порядок работы органов управления при отсутствии чрезвычайных ситуаций (происшествий)

2. При возникновении чрезвычайных ситуаций (происшествий) (рис. 3):

а) управление силами, обеспечивающими безопасность непосредственно на объекте проведения соревнований осуществляется через специалиста по надзорной деятельности, посредством УКВ и сотовой связи. При этом представление информации из мест проведения соревнований осуществляется старшим от органов надзорной деятельности соответствующему специалисту оперативного штаба;

общее руководство ликвидацией происшествия или чрезвычайной ситуации на объектах осуществляется Межведомственным оперативным штабом. Управление силами МЧС России осуществлять ведомственным оперативным штабом МЧС России через соответствующие оперативные группы, а до их прибытия через старших спасательных расчётов;

непосредственное руководство силами по ликвидации происшествия или чрезвычайной ситуации будет осуществлять:

на объектах проведения соревнований – руководителем пункта обеспечения безопасности объекта;

на объектах инфраструктуры и территории г. Сочи – руководителями оперативных групп №№ 1, 2;

б) взаимодействие с Межведомственным оперативным штабом и Сочинским звеном территориальной подсистемы РСЧС Краснодарского края осуществляется через специалиста по взаимодействию с федеральными органами исполнительной власти оперативного штаба, посредством УКВ связи, сети ГТС;

в) сбор, анализ и обобщение данных обстановки, оценка достаточности сил, планирование применения сил второго эшелона и резерва, выработка предложений по дополнительному привлечению сил Сочинского звена территориальной подсистемы РСЧС или межрегионального и федерального уровней, а также обеспечение действий сил осуществляют специалист по планированию и специалист по управлению силами и средствами оперативного штаба;

г) привлечение сил постоянной готовности Сочинского звена территориальной подсистемы РСЧС и координация их действий осуществляется через специалиста по управлению силами и средствами оперативного штаба посредством УКВ связи, ГТС;

д) сбор и представление информации в оперативный штаб, а также координация действий взаимодействующих сил непосредственно на месте чрезвычайной ситуации (происшествия) осуществляется оперативными группами посредством УКВ связи, системы видеоконференцсвязи (ВКС) с использованием 2-х комплексных аппаратных средств связи мобильного узла связи (МУС);

е) обобщение информации об оперативной обстановке, подготовка и представление установленных донесений осуществляется специалистом по планированию оперативного штаба посредством ведомственной сети Интранет в вышестоящие органы управления в соответствии с существующей вертикалью управления.

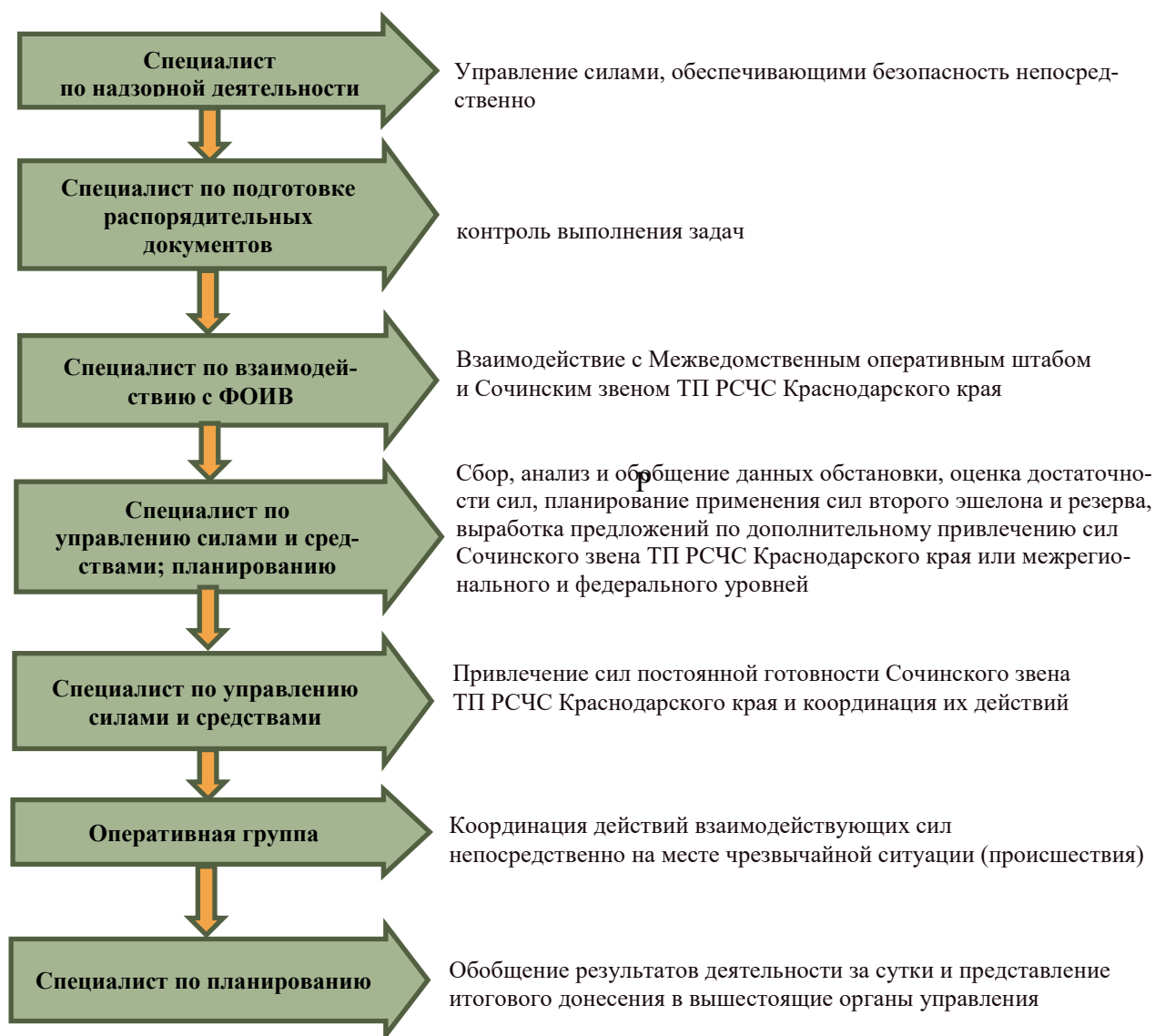


Рис. 3. Порядок работы органов управления при возникновении чрезвычайных ситуаций (происшествий)

В целях организации своевременного реагирования на возможные чрезвычайные ситуации и происшествия, повышение безопасности проведения [6] чемпионата мира по футболу FIFA 2018 был реализован следующий порядок дежурства личного состава органов управления:

- дежурство полного состава оперативного штаба и оперативных групп в рабочее время осуществлялось в соответствии с регламентом проведения соревнований;

- в нерабочее время осуществлялось дежурство сокращённого состава в соответствии с графиком.

Таким образом, система управления, развёрнутая в период проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 на территории Краснодарского края, позволила организовать взаимодействие с подразделениями функциональных и территориальной подсистем РСЧС Краснодарского края, обеспечило единое руководство дежурными силами МЧС России и сократило сроки оперативного реагирования, а проводимый группировкой МЧС России комплекс мероприятий позволил выполнить поставленные задачи в полном объёме и не допустить возникновения чрезвычайных ситуаций (происшествий) на объектах проведения мероприятий чемпионата мира по футболу FIFA 2018 и в местах проживания участников [10].

Литература

1. *Останина А. А.* О некоторых вопросах обеспечения общественного порядка и безопасности в период проведения Кубка конфедераций и чемпионата мира по футболу в Российской Федерации // Сб. трудов междунар. науч. конф., посвящённой 175-летию Ф.Н. Плевако "Тамбовские правовые чтения имени Ф.Н. Плевако", Тамбов: 2017. С. 379-382.
2. *Галимзянов М. Г., Курличенко И. В., Теплова В. Л.* Назначение и управление силами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций // Технологии гражданской безопасности, 2006. Т. 3. № 2 (10). С. 25-29.
3. Методические рекомендации по подготовке и применению группировки сил и средств РСЧС по обеспечению мер безопасности при проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи. М.: АГЗ, 2013. С. 80.
4. *Верескун А. В., Жданенко И. В., Кудаленкин В. В., Стрепков Е. А.* Научный подход к расчёту состава группировки сил и средств РСЧС для обеспечения безопасности при чрезвычайных ситуациях во время проведения международных спортивных соревнований в России // Технологии гражданской безопасности. Т. 14. № 2 (52), 2017. С. 10-13.
5. *Неровных А. Н., Калайдов А. Н., Заворотный А. Г.* Теория управления силами и средствами в условиях чрезвычайных ситуаций: учебное пособие. М.: Академия ГПС МЧС России, 2017. 153 с.
6. *Куцовский Л. Ю., Чириков А. Г.* Алгоритм ранжирования мероприятий, направленных на повышение безопасности, при подготовке к проведению крупных спортивных соревнований // Технологии гражданской безопасности. Т. 14. № 2 (52). 2017. С. 4-9.
7. *Сосунов И. В., Олтян И. Ю., Верескун А. В., Крапухин В. В.* Управление риском чрезвычайных ситуаций как составная часть обеспечения безопасности жизнедеятельности // Технологии гражданской безопасности. Т. 12. № 1. С. 4-9. 2015.
8. Разработка методологических основ и технологий Стратегического прогноза Российской Федерации в сфере безопасности жизнедеятельности на период с 2015 по 2045 годы / Отчёт о НИР. М.: ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2014.
9. Методические рекомендации по действиям органов управления, сил и средств ФвТП РСЧС в различных режимах функционирования. <http://62.mchs.gov.ru/folder/1948216>.
10. Анализ деятельности МЧС России по подготовке и проведению мероприятий по обеспечению безопасности при проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года. М.: МЧС России, 2018.

Материал поступил в редакцию 26 июля 2018 г.

Для цитирования: *Войтюк Е. Л., Заворотный А. Г.* Организация управления и взаимодействия при проведении чемпионата мира по футболу FIFA 2018 на территории Краснодарского края // Технологии техносферной безопасности. – Вып. 5 (81). – 2018. – С. 20-27. DOI: 10.25257/TTS.2018.5.81.20-27.

E. L. Voytyuk, A. G. Zavorotnyy

ORGANIZATION OF MANAGEMENT AND INTERACTION DURING THE FIFA 2018 WORLD CUP IN THE KRASNODAR TERRITORY

The relevance of the topic is determined by the development and promotion of the resort of Sochi as one of the main sites for very important events of international and federal level, as well as the fact that security issues are not only important for participants of these events, but also for guests and residents of Sochi. Research methods are based on analytical modeling of management and interaction, as well as methods of system and comparative analysis and synthesis. The article presents the composition of governing bodies during the FIFA 2018 World Cup in the Krasnodar Territory, and describes the procedure of managing and interacting with the authorities and forces of the EMERCOM of Russia both in the absence of emergency situations (incidents) and in the event of their occurrence. Practical use was conducted in the course of participation in security activities during the FIFA 2018 World Cup in the Krasnodar Territory. The management and interaction presented by the authors when participating in security events during the FIFA 2018 World Cup in the Krasnodar Territory made it possible to structure and optimize the management system of the EMERCOM of Russia in this period.

Key words: management, interaction, world football championship, security, Krasnodar region.

References

1. Ostanina A. A. *O nekotorykh voprosakh obespecheniya obshchestvennogo poriadka i bezopasnosti v period provedeniya Kubka konfederatsiy i chempionata mira po futbolu v Rossijskoj Federacii* [On the issues of public order and security in the period of the FIFA world Cup Russia]. *Sbornik trudov mezhdunarodnoj nauchnoj konferencii, posvyashchyonnoj 175-letiyu F.N. Plevako "Tambovskie pravovye chteniya imeni F.N. Plevako"* [Proceed. of International Scientific conference "The Tambov legal readings named F. N. Plevako" dedicated to the 175th anniversary of F. N. Plevako]. Tambov, 2017, pp. 379-382.
2. Galimzyanov M. G., Kurlichenko I. V., Teplova V. L. *Naznachenie i upravlenie silami edinoj gosudarstvennoj sistemy preduprezhdeniya i likvidacii chrezvychajnykh situatsij* [Appointment and management of forces of the unified state system of prevention and liquidation of emergency situations]. *Tekhnologii grazhdanskoj bezopasnosti / Civil Security Technology*, 2006, vol. 3, no. 2 (10), pp. 25-29.
3. *Metodicheskie rekomendacii po podgotovke i primeneniyu gruppirovki sil i sredstv RSChS po obespecheniyu mer bezopasnosti pri provedenii XXII Olimpijskih zimnih igr i XI Paraolimpijskih zimnih igr 2014 goda v g. Sochi* [Guidelines for the preparation and use of forces and means of federal emergency prevention and response system to ensure security measures during the XXII Olympic winter games and XI Paralympic winter games 2014 in Sochi]. Moscow, Academy of civil protection Publ., 2013, 80 p.
4. Vereskun A. V., Zhdanenko I. V., Kudalenkin V. V., Strepkov E. A. A science-based approach to planning the composition of RSChS forces to ensure security in emergencies during international sports events in Russia. *Tekhnologii grazhdanskoj bezopasnosti / Civil Security Technology*, vol. 14, no. 2 (52), 2017, pp. 10-13 (in Russian).
5. Nerovnyh A. N., Kalajdov A. N., Zavorotnyj A. G. *Teoriya upravleniya silami i sredstvami v usloviyah chrezvychajnykh situatsij: uchebnoe posobie* [Theory of management of forces and means in emergencies: a study guide]. Moscow, Academy of State Fire Service of Emercom of Russia Publ., 2017, 153 p.
6. Kutcovskiy L. J., Chirikov A. G. The ranking algorithm of actions aimed at improving security in preparation for hosting major sports competitions. *Tekhnologii grazhdanskoj bezopasnosti / Civil Security Technology*, vol. 14, no. 2 (52), 2017, pp. 4-9 (in Russian).
7. Sosunov I. V., Oltyan I. Y., Vereskun A. V., Krapuhin V. V. Disaster Risk Management as an Integral Part of Life Safety. *Tekhnologii grazhdanskoj bezopasnosti / Civil Security Technology*, vol. 12, no. 1 (43), 2015, pp. 4-9 (in Russian).
8. *Razrabotka metodologicheskikh osnov i tekhnologij Strategicheskogo prognoza Rossijskoj Federacii v sfere bezopasnosti zhiznedeyatel'nosti na period s 2015 po 2045 gody* [Development of methodological bases and technologies of the Strategic forecast of the Russian Federation in the sphere of life safety for the period from 2015 to 2045]. Report on research work, Moscow, All-Russian research Institute on the problems of civil defense and emergency situations of EMERCOM of Russia (Federal center of science and high technologies) Publ., 2014.
9. *Metodicheskie rekomendacii po dejstviyam organov upravleniya, sil i sredstv FiTP RSChS v razlichnykh rezhimakh funkcionirovaniya* [Methodical recommendations on actions of governing bodies, forces and means of FiTP RSChS in various modes of functioning]. Available at: <http://62.mchs.gov.ru/folder/1948216>.
10. *Analiz deyatel'nosti MCHS Rossii po podgotovke i provedeniyu meropriyatij po obespecheniyu bezopasnosti pri provedenii v Rossijskoj Federacii chempionata mira po futbolu FIFA 2018 goda* [Analysis of the activity of EMERCOM of Russia for preparation and holding of measures to ensure safety when carrying out the FIFA world Cup Russia in the Russian Federation 2018]. Moscow, EMERCOM of Russia Publ., 2018.

For citation: Voytyuk E. L., Zavorotnyy A. G. Organization of management and interaction during the FIFA 2018 world cup in the Krasnodar territory. *Tekhnologii tekhnosfernoj bezopasnosti / Technology of technosphere safety*, vol. 5 (81), 2018, pp. 20-27 (in Russian). DOI: 10.25257/TTS.2018.5.81.20-27.