

Г. И. Рудченко

(Волгоградский государственный технический университет;
e-mail: kaf_pbiz@mail.ru)

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗМЕЩЕНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ДЕТСКИХ ИГРОВЫХ ЗОН В ТОРГОВО-РАЗВЛЕКАТЕЛЬНЫХ КОМПЛЕКСАХ

Рассмотрены вопросы нормативно-правового регулирования размещения и функционирования детских игровых зон в торгово-развлекательных комплексах (ТРК) с точки зрения пожарной безопасности. Для своевременного пресечения нарушений по размещению детских игровых зон и комнат в действующих ТРК указаны предложения по внесению изменений в нормативно-правовые акты (НПА).

Ключевые слова: пожарная безопасность, эвакуация, детская игровая зона, торгово-развлекательный комплекс, нормативно-правовые акты.

В последние годы в России наблюдается стремительное увеличение числа и размеров *торгово-развлекательных комплексов (ТРК)*¹. Это увеличивает конкуренцию, в связи с чем собственники указанных объектов прилагают серьёзные усилия для популяризации своих ТРК. Одним из способов популяризации является создание условий для семейного времяпровождения. Наиболее успешным примером на сегодняшний день можно назвать концепцию ТРК, где в числе прочих объектов имеются детские развлекательные зоны². Ведь из прочих равных вариантов родители выберут комплекс с наличием указанных объектов, так как в этом случае у них появляется возможность заняться своими делами, оставив детей на попечение обслуживающего персонала.

Официальная статистика показывает, что увеличение количества ТРК приводит к увеличению происходящих в них пожаров, а с ростом числа пожаров год от года неуклонно растёт количество погибших и пострадавших в них людей³. Только за 2017 г. в подобных заведениях произошло 10 пожаров, в результате чего погибли 3 и пострадали 27 человек. Общая площадь возгораний составила 60350 м², эвакуировано в общей сложности более 15 тыс. человек. География пожаров обширна и захватывает г. Москву, Московскую область, г. Оренбург, г. Орёл, г. Грозный, г. Воронеж, г. Астрахань. В 2018 г. в ТРК "Зимняя вишня" (г. Кемерово) произошел катастрофический по своим последствиям пожар, на котором погибли 64 человека, из них 41 – дети. После пожара Генеральной прокуратурой Российской Федерации инициирова-

¹ Также имеются в виду и торгово-развлекательные центры (ТРЦ), и торговые центры (ТЦ);

² Подразумеваются и детские игровые комплексы, и детские игровые комнаты;

³ <http://www.mchs.gov.ru>

ны масштабные проверки пожарной безопасности торговых центров и других объектов с массовым пребыванием людей. В ходе проверок нарушения требований пожарной безопасности обнаружены у 50 % проверенных объектов с массовым пребыванием людей. Наибольшее количество таких объектов отмечается в Башкортостане, Татарстане, Удмуртии, Чувашии, в Краснодарском крае, во Владимирской, Мурманской, Брянской, Костромской и Калужской областях, а также в Ханты-Мансийском автономном округе³.

Автор статьи на протяжении ряда лет изучал различные аспекты, связанные с размещением детских комнат в торгово-развлекательных комплексах, пожарную безопасность ТРК в целом и различных его зон, занимался аналитическим обобщением имеющихся в научной литературе, а также собранных путём прямого наблюдения сведений об оборудовании, его пожарной опасности, вариантах планировки и оснащения, особенностях подбора и обучения персонала детских комнат, зон и комплексов. Изучал параметры движения людского потока, особенности параметров движения детей в однородном и разнородном людских потоках [1-7]. Провёл серию экспериментов с управляемыми условиями по определению состава и квалификации обслуживающего персонала детских игровых комнат, размещаемых в ТРК, их способности визуально выделять в процессе эвакуации детей, оставленных родителями на их попечение, а также способность этих же детей узнавать обслуживающий персонал "своей" игровой комнаты. Проводил опрос родителей по поводу их действий при срабатывании системы оповещения и управления эвакуацией в случае, если ребёнок находится в детской игровой комнате, а они в любом другом месте торгового комплекса.

Заключительным этапом исследований явились расчёты времени эвакуации людей по индивидуально-поточной модели движения на примере одного из зданий торгово-развлекательного центра г. Волгограда с применением программного комплекса "ФОГАРД". В результате проведённой работы расчётным методом была подтверждена гипотеза о негативном влиянии больших групп детей на общий процесс эвакуации людей из торгово-развлекательных комплексов [6].

Результаты исследований указали на необходимость разработки компенсирующих мероприятий, призванных исправить ситуацию, что в свою очередь привело к необходимости детального рассмотрения вопросов нормативно-правового регулирования, обоснованности размещения и функционирования детских игровых зон в торгово-развлекательных комплексах с точки зрения пожарной безопасности.

Анализ нормативных актов показал, что ни в Федеральном законе № 123-ФЗ от 22 июля 2008 г.⁴, ни в Правилах противопожарного режима в Российской Федерации⁵, отдельно выделенных требований к детским игровым зонам, расположенным в торгово-развлекательных комплексах нет. Документом, в котором установлено разделение зон ТРК по функциональному назначению, требованиям и условиям эксплуатации, является СП-306.1325800.2017⁶. Детские игровые зоны, согласно документу, являются частью зоны отдыха. Следующее упоминание о них можно найти в СП 118.13330.2012*⁷. Пункт 5.42* указанного свода правил гласит, что детские игровые зоны следует размещать не выше второго этажа и не далее 20 м от эвакуационного выхода. Эти требования применимы к проектируемым, реконструируемым, капитально ремонтируемым общественным зданиям и сооружениям, в том числе при изменении их функционального назначения, с подземными этажами глубиной не более 15 м от уровня земли. Контроль выполнения данных требований возложен на строительные надзоры и экспертизы регионов.

Однако, так как оба указанных документа отсутствуют в приказе МЧС от 14 апреля 2017 № 171⁸, то инспектор *государственного пожарного надзора (ГПН)* не имеет права требовать обязательного выполнения п. 5.42* СП 118.13330.2012* по размещению детских игровых зон. Из этого следует, что при обнаружении несоответствия размещения указанных зон требованиям данного документа при проверке объекта, уже введенного в эксплуатацию, нет возможности принятия мер для пресечения нарушений в целях предотвращения возможных негативных последствий, так как собственник или арендатор оспорит пункты предписания в суде или их отменят по требованию прокуратуры. Подобные решения судов можно найти в Интернете⁹.

Основаниями для плановой проверки органами государственного пожарного надзора является истечение трёх лет со дня государственной регистрации юридического лица или со дня предыдущей проверки пожарного надзора. Проверки выполнения требований пожарной безопасности проводятся на основании ежегодных планов, которые утверждаются органами государственного пожарного надзора и публикуются на сайте местной (региональной) прокуратуры.

⁴ Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности";

⁵ Правила противопожарного режима в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 года № 390);

⁶ СП-306.1325800.2017. Многофункциональные торговые комплексы. Правила эксплуатации;

⁷ СП 118.13330.2012*. Общественные здания и сооружения. Актуализированная редакция СНиП 31-06-2009;

⁸ Приказ МЧС от 14 апреля 2017 г. № 171 "Об утверждении перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного надзора в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";

⁹ <http://sudact.ru/regular/doc/9QWf29ErZTdq/>

ры в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ¹⁰. Из этого следует, что администрация с арендаторами за несколько месяцев точно знают время прихода сотрудника ГПН, у них есть время подготовиться к его визиту и скрыть системные нарушения, имеющиеся на объекте: такие как заставленные предметами и вещами эвакуационные пути, закрытые на замок эвакуационные выходы. Напомню, что именно из-за закрытых эвакуационных выходов и запертых на замок дверей кинозалов произошедший в "Зимней вишне" пожар имел такие катастрофические последствия. Ситуацию усугубляет и то, что детская игровая зона (комната), батутный центр и т.п. по определению являются помещениями с высокой пожарной нагрузкой. Некоторые недобросовестные собственники и арендаторы, преследуя цели сокращения расходов, устанавливают дешёвое оборудование и покупают предметы интерьера, которые не соответствуют требованиям ГОСТ Р 52169-2012¹¹ и являются легковоспламеняющимися, сильногорючими, с высокой дымообразующей способностью и чрезвычайно опасными в плане токсичности при пожаре. На материалы с подобными характеристиками, а точнее на поролоновые кубики, попали капли расплавленного пластика из рассеивателя над сухим бассейном, который загорелся в результате короткого замыкания электропроводки в "Зимней вишне". В случае с применением оборудования и материалов для детских зон с неисследованными характеристиками, или прямо противоречащими нормативным документам, инспектор ГПН оказывается бессилён, поскольку правила противопожарного режима в Российской Федерации устанавливают ограничения лишь для отделки путей эвакуации. Ситуацию могло бы исправить присвоение отдельного класса функциональной пожарной опасности детским зонам, после чего становится возможным контроль применения теплоизоляционных, отделочных и других материалов с установленным (определённым) классом пожарной опасности.

Исходя из вышесказанного, логично заключить следующее: имеющиеся нормативно-правовые акты в области пожарной безопасности не учитывают все аспекты функционально-планировочных особенностей торгово-развлекательных комплексов и размещения в них детских игровых зон и комнат. Сложившаяся ситуация не позволяет сотрудникам государственного пожарного надзора своевременно пресекать нарушения, которые напрямую связаны с угрозой безопасности людей. В целях исправления сложившейся ситуации предлагается:

- отменить уведомительный порядок проверок выполнения требований пожарной безопасности торгово-развлекательных комплексов (центров) и других зданий с массовым пребыванием людей;

¹⁰ Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

¹¹ ГОСТ Р 52169-2012. Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность конструкции и методы испытаний. Общие требования

- запретить переоборудование зданий складского и производственного назначения в ТРК без разработки и согласования с МЧС специальных технических условий, отражающих специфику противопожарной защиты;

- внести в "Правила противопожарного режима в Российской Федерации" следующее требование: "в случае, если данные зоны или помещения устраиваются в уже введённых в эксплуатацию ТРК и занимают площади вне выделенных развлекательных зон, то даже при соблюдении этажности и расстояния от эвакуационных выходов собственникам или арендаторам необходимо производить расчёт пожарного риска";

- присвоить класс функциональной пожарной опасности части ТРК, в которой расположены детские игровые зоны, для которого прописать отдельные требования и внести изменения в ст. 32 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности.

Интересным и своевременным видится предложение бывшего министра по вопросам открытого правительства Михаила Абызова, который предлагал ввести онлайн-мониторинг систем пожарной безопасности объектов с массовым пребыванием людей, позволяющий следить за состоянием систем пожарной автоматики и оповещения в режиме реального времени¹².

Литература

1. Ерёмченко М. А., Предтеченский В. М., Холщевников В. В. Нормирование коммуникационных путей учебных помещений школ // Жилищное строительство. 1977. № 10. С. 25, 26.

2. Парфененко А. П. Нормирование требований пожарной безопасности к эвакуационным путям и выходам в зданиях детских дошкольных образовательных учреждений: дисс. ... канд. техн. наук. М.: Академия ГПС МЧС России, 2012. 153 с.

3. Рудченко Г. И., Текушин Д. В. К вопросу об эвакуации детей из детских игровых комнат торгово-развлекательных комплексов // Современная наука и инновации. 2016. Вып. 1 (13). С. 126-130.

4. Рудченко Г. И., Текушин Д. В., Никитин А. Г. О методах и результатах экспериментов, проведенных в детских игровых комнатах торгово-развлекательных комплексов // Современная наука и инновации. 2017. Вып. 3. С. 278-284.

5. Рудченко Г. И. О методе проведения эксперимента по определению некоторых параметров процесса эвакуации детей в дошкольных образовательных учреждениях // Проблемы охраны производственной и окружающей среды. 2012. Вып. 4. С. 58-65.

6. Слюсарев С. В. Обработка результатов измерений параметров движения потоков маломобильных детей. Часть 1 // Технологии техносферной безопасности. 2015. Вып. 6 (64). С. 120-127. <http://academygps.ru/ttb>.

7. Слюсарев С. В. Обработка результатов измерений параметров движения потоков маломобильных детей. Часть 2 // Технологии техносферной безопасности. 2016. Вып. 1 (65). С. 133-141. <http://academygps.ru/ttb>.

Материал поступил в редакцию 8 апреля 2019 г.

Для цитирования: Рудченко Г. И. Нормативно-правовое регулирование размещения и функционирования детских игровых зон в торгово-развлекательных комплексах // Технологии техносферной безопасности. – Вып. 2 (84). – 2019. – С. 41-46. DOI: 10.25257/TTS.2019.2.84.41-46.

¹² <https://www.rbc.ru/economics/28/03/2018/5aba6e599a7947a5b44fcd0d>

G. I. Rudchenko
**LEGAL REGULATION OF THE PLACEMENT
AND FUNCTIONING OF CHILDREN'S PLAY AREAS
IN SHOPPING AND ENTERTAINMENT COMPLEXES**

The increase in the number and size of shopping and entertainment complexes in Russia has led to the increase of the number of fires taking place there and to the increase of the number of injured and dead people there. One of the most vulnerable zones of the shopping and entertainment complexes is the children's entertainment zone, which includes children's playrooms, trampoline centers, etc. It is a place of concentration of children, in most cases without parents.

Strangely enough, it was found out that there are no straightly prescribed rules of the fire safety for these zones. And the regulatory legal acts that spell out the location of these zones in the trading and entertainment complexes and the requirements for them are not in the list of acts containing mandatory requirements, compliance with which is assessed in the implementation of federal state supervision in the field of fire safety. The inspector of the state fire supervision, while detecting inconsistencies of the setting up of the specified zones with the requirements of this document, inspecting an object which is already commissioned, does not have the authority to take measures in order to prevent the existing violations. The notification procedure checks also prevents from revealing an objective picture of the implementation of regime activities of the fire safety. For example, after checking, some owners and tenants close emergency exits (it is documented).

In order to correct the situation, the article presents proposals for amendments to the normative and legal acts, which in turn will give the inspectors of the state fire supervision the authority to prevent violations that threaten the life and health of visitors to children's play areas.

Key words: fire safety, evacuation, children's play area, shopping and entertainment complex, regulatory acts.

References

1. Eryomchenko M. A., Predtechenskij V. M., Holshchevnikov V. V. *Normirovanie kommunikacionnyh putej uchebnyh pomeshchenij shkol* [Rationing of communication ways of school classrooms]. *Zhilishchnoe stroitel'stvo / Housing construction*, 1977, no. 10, pp. 25, 26.
2. Parfenenko A. P. *Normirovanie trebovanij pozharnoj bezopasnosti k ehvakuacionnym putyam i vyhodam v zdaniyah detskih doshkol'nyh obrazovatel'nyh uchrezhdenij* [Rationing of fire safety requirements for evacuation routes and exits in buildings of preschool educational institutions]. PhD in Tech. Sci. diss., Moscow, State Fire Academy of Emercom of Russia Publ., 2012, 153 p.
3. Rudchenko G. I., Tekushin D. V. *K voprosu ob ehvakuacii detej iz detskih igrovyh komnat torgovo-razvlekatel'nyh kompleksov* [To the issue of the evacuation of children from children's playrooms of shopping and entertainment complexes]. *Sovremennaya nauka i innovacii / Modern science and innovations*, 2016, vol. 1 (13), pp. 126-130.
4. Rudchenko G. I., Tekushin D. V., Nikitin A. G. *O metodah i rezul'tatah ehksperimentov, provedennyh v detskih igrovyh komnatah torgovo-razvlekatel'nyh kompleksov* [About the methods and results of experiments used in children's playrooms of shopping and entertainment complexes]. *Sovremennaya nauka i innovacii / Modern science and innovations*, 2017, vol. 3, pp. 278-284.
5. Rudchenko G. I. *O metode provedeniya ehksperimenta po opredeleniyu nekotoryh parametrov processa ehvakuacii detej v doshkol'nyh obrazovatel'nyh uchrezhdeniyah* [About the method of doing an experiment to determine some parameters of the process of children evacuation in preschool educational institutions]. *Problemy ohrany proizvodstvennoj i okruzhayushchej sredy / Problems of the protection of production and the environment*, 2012, vol. 4, pp. 58-65.
6. Slyusarev S. V. Processing of results of measurements of parameters the movements of flows of children with limited mobility (part 1). *Tehnologii tehnosfernoj bezopasnosti / Technology of technosphere safety*, 2015, vol. 6 (64), pp. 120-127. Available at: <http://academygps.ru/ttb> (in Russian).
7. Slyusarev S. V. Processing of results of measurements of parameters the movements of flows of children with limited mobility (part 2). *Tehnologii tehnosfernoj bezopasnosti / Technology of technosphere safety*, 2016, vol. 1 (65), pp. 133-141. Available at: <http://academygps.ru/ttb> (in Russian).

For citation: Rudchenko G. I. Legal regulation of the placement and functioning of children's play areas in shopping and entertainment complexes. *Tehnologii tekhnosfernoj bezopasnosti / Technology of technosphere safety*, vol. 2 (84), 2019, pp. 41-46 (in Russian). DOI: 10.25257/TTS.2019.2.84.41-46.