

А.В. Ершов, С.И. Зернов
АДМИНИСТРАТИВНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
ПРИ КОНТРОЛЕ КАЧЕСТВА ВЫПОЛНЕНИЯ
ОГНЕЗАЩИТНЫХ РАБОТ

Огнезащитные работы имеют большое значение в предотвращении возникновения и – в особенности – в ограничении развития и распространения пожаров. Огнезащита – одно из направлений работы в области обеспечения пожарной безопасности, которая согласно ст. 1 ФЗ “О пожарной безопасности” определяется как “состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от пожаров”.

Объектами огнезащиты могут являться самые различные материалы, изделия, строительные конструкции. В настоящее время существует множество средств и способов огнезащитной обработки, различающихся эффективностью, технологичностью, стойкостью, стоимостью и др. Это позволяет потребителю выбирать такой вариант огнезащиты, который устраивает его по тем или иным условиям.

Учитывая возможность прямой связи вреда от пожара (гибель и причинение вреда здоровью людей, иные тяжкие последствия) с некачественным выполнением огнезащитных работ, законодатель предусмотрел обязательность лицензирования этого вида деятельности. Лицензии в настоящее время выдаются на основании приказа МЧС России руководством ГУГПС МЧС.

На практике нередко возникает вопрос о том, насколько качественно выполнена огнезащита. Этот вопрос имеет значение не только в гражданско-правовом смысле (как возможное основание для предъявления иска за невыполнение договорных обязательств по огнезащите), но и как основание для решения вопросов административно-правовой и даже уголовной ответственности. Так, если в результате некачественно выполненной огнезащиты строительных конструкций причинен вред здоровью людей или наступили иные тяжкие последствия (например, крупный материальный ущерб), то виновное в этом лицо может быть подвергнуто уголовному преследованию по ст. 219 УК РФ. В том случае, если нарушены требования, установленные ст. 20.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, то может последовать соответствующее административное наказание. Например, в этой статье п. 1 предусматривает ответственность за нарушение требований пожарной безопасности, установленные стандартами, нормами и правилами, п. 4 – за выдачу сертификата соответствия на продукцию без сертификата пожарной безопасности в случае, если такой сертификат обязателен, п. 5 – за продажу продукции или оказание услуг, подлежащих обязательной сертификации в области пожарной безопасности, без сертификата соответствия. Как видно, сфера правоприменительной деятельности в данном направлении достаточно широка.

Особенно важным это направление деятельности становится в связи с вступлением в действие с 1 июля 2003 г. Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ “О техническом регулировании”. Одно из важнейших понятий, используемых в этом законе – безопасность (продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации) как состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных, растениям.

Напрямую эти положения закона относятся и к пожарной безопасности, включая

огнезащиту.

В Инструкции по организации и осуществлению государственного пожарного надзора (Приложение к приказу МЧС России от 17.03.2003 № 132) определены достаточно широкие полномочия государственных инспекторов по пожарному надзору. В частности, в той сфере деятельности, которая может быть связана с огнезащитными работами, им предоставлено право:

давать юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, должностным лицам и гражданам обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений требований пожарной безопасности, обеспечению пожарной безопасности товаров (работ, услуг), снятию с производства, прекращению выпуска и приостановке реализации товаров (работ, услуг), не соответствующих требованиям пожарной безопасности;

осуществлять контроль за выполнением требований по сертификации в области пожарной безопасности, а также за изготовителями (поставщиками) веществ, материалов изделий и оборудования, в технической документации на которые в обязательном порядке указываются показатели их пожарной опасности и меры пожарной безопасности при обращении с ними;

взаимодействовать с органами по сертификации и испытательными лабораториями, аккредитованными в Системе сертификации продукции и услуг в области пожарной безопасности и Системе сертификации ГОСТ-Р, а также территориальными органами Госстандарта России и органами по контролю за качеством и безопасностью товаров (услуг) и др.

Несмотря на достаточно большой срок развития вида деятельности по огнезащитной обработке, все же пока не проводился анализ этого вида деятельности применительно к общеправовым основам, сопоставление с общими принципами рыночной экономики, в частности, с точки зрения ответственности за некачественное выполнение работ и услуг. В этой связи представляется необходимым восполнить этот пробел, провести системный анализ технической и правовой сторон этой деятельности, включая и анализ надежности и объективности применяемых методик контроля качества огнезащитных работ.