И.М. Тетерин, Н.Г. Топольский
О ЦЕНТРАХ УПРАВЛЕНИЯ В КРИЗИСНЫХ СИТУАЦИЯХ

Доклад содержит некоторые соображения авторов о центрах управления в кризисных ситуациях (ЦУКСах), созданных в рамках Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций создана в соответствии с Федеральным Законом "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" [1].

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 "Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" управление Единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляет МЧС России.

Поскольку во всех нормативно-правовых документах, регламентирующих деятельность МЧС России, речь идёт о предупреждении и ликвидации **чрезвычайных** ситуаций техногенного и природного характера, а на слуху у всей России появившиеся в последние годы центры управления в **кризисных** ситуациях, то у многих из тех, кто не знает существа деятельности всей системы МЧС России, невольно возникает вопрос: в каких кризисных ситуациях управляют упомянутые центры и что это за кризисы, в том числе уж и не нынешний ли мировой экономический кризис?

Чтобы правильно ответить на этот вопрос, необходимо, прежде всего, совершить небольшой экскурс в область некоторых основополагающих терминов по проблемам чрезвычайных ситуаций и вспомнить существо действующей терминологии, а также попутно разобраться с нередкой путаницей в трактовке одних и тех же терминов [3, 4].

Одним из самых распространённых заблуждений в трактовке терминов по проблемам чрезвычайных ситуаций является непонимание смысловой разницы между **опасным событием (явлением)** и **опасной ситуацией** и отнесение того и другого к категории чрезвычайной ситуации.

Опасными событиями (явлениями) принято называть те, которые являются источниками **поражающих факторов** для людей и сферы их жизнедеятельности (пожары, взрывы, ураганы, землетрясения и т.д.).

Опасная ситуация – это **обстановка**, сложившаяся в результате опасного события (явления), т.е. его **последствия** (радиационное заражение, разрушение зданий, затопление и т.д.), которая повлекла или может

повлечь за собой поражение людей и (или) материальный ущерб.

Однако не каждую опасную ситуацию принято называть чрезвычайной. **Чрезвычайная** (необычная, из ряда вон выходящая) **ситуация** – это тоже **опасная** ситуация, но, можно сказать, **чрезвычайно опасная ситуация**, являющаяся последствием **чрезвычайно опасного события (явления)**, которое повлекло или может повлечь за собой поражение не одного или нескольких человек, а многих людей (десятков и более) или (и) не ограниченный, а значительный материальный ущерб (те есть массовое поражение людей и сферы их жизнедеятельности).

Чрезвычайность этих событий, явлений и ситуаций заключается и в том, что они, становясь известными широкой общественности, оказывают негативное воздействие на население, вызывая напряжённость в обществе.

В МЧС России в зависимости от количества пострадавших людей, размеров материального ущерба и размеров поражённой территории чрезвычайные ситуации классифицируются на:

- **локальные** (поражающие факторы не выходят за пределы аварийного объекта);
- **местные** (поражающие факторы не выходят за пределы населённого пункта, района);
- **территориальные** (поражающие факторы не выходят за пределы субъекта РФ);
- **региональные** (зона ЧС охватывает территорию 2-х субъектов РФ);
- **федеральные** (зона ЧС выходит за пределы 2-х субъектов РФ);
- **трансграничные** (поражающие факторы выходят за пределы РФ или ЧС произошла за рубежом, но ее поражающие факторы действуют и на территории РФ).

Что же касается функционирующих в системе МЧС России ЦУКСов, то надо иметь в виду, что они являются составной частью Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Поэтому под кризисными ситуациями (в наименованиях ЦУКСов) понимается не что иное, как тоже чрезвычайные ситуации. Но **не каждая** чрезвычайная ситуация. Аналогично тому, как не каждую опасную ситуацию можно считать чрезвычайной ситуацией (о чём было сказано выше), так же и не каждую чрезвычайную ситуацию можно считать кризисной.

Под **кризисной ситуацией** следует понимать чрезвычайную ситуацию природного или техногенного характера, предотвращение и ликвидация которой требуют координации действий различных служб не только МЧС России, но и других министерств и ведомств, а также территориальных и муниципальных органов исполнительной власти (что и входит в

функции различных центров управления в кризисных ситуациях).

К кризисным ситуациям следует относить чрезвычайные ситуации трансграничные, федеральные, региональные, территориальные; возможно, также местные (для крупных населённых пунктов) и локальные (для крупных и важных объектов), как, например, ситуации, сложившиеся в результате длившегося почти неделю пожара на КамАЗе в 1993 г., названного "пожаром века", когда полностью сгорел завод автомобильных двигателей, а также крупной аварии на Саяно-Шушенской ГЭС 17 августа 2009 г.

В систему ЦУКСов входят Национальный центр управления в кризисных ситуациях (НЦУКС), ЦУКСы региональных центров, субъектов РФ и муниципальных образований.

Структура, вопросы создания и функционирования упомянутых ЦУКСов детально изложены в [3], где также рассматриваются вопросы создания и функционирования центров мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, центров поддержки принятия решений в кризисных ситуациях на базе ВНИИ ГОЧС и ВНИИПО МЧС России, вспомогательного (учебного) ЦУКСа и общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения (ОКСИОН) в местах массового пребывания людей.

Литература

1. Закон РФ от 11.11.1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера".
2. Постановление Правительства РФ от 05.11.1995 г. № 1113 "О Единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС"
3. Тетерин И.М., Топольский Н.Г., Матюшин А.В., Святенко И.Ю., Чухно В.И., Шапошников А.С. Центры управления в кризисных ситуациях и оповещения населения: Учебное пособие. Под ред. Н.Г. Топольского. –М.: Академия ГПС МЧС России, 2009. –271 с.
4. Топольский Н.Г., Блудчий Н.П., Афанасьев К.А. Понятия и критерии техногенных чрезвычайных ситуаций. – М.: Академия ГПС МЧС России, 2004. – 56 с.